Republika e Kosovës/ Republika Kosova /Republic of Kosovo

Qeveria/Vlada/Government

Ministria e Punëve të Brendshme/

Ministarstvo Unutrasnjih Poslova/

Ministry of Internal Affairs

Autoriteti Kombëtar kundër Trafikimit me Njerëz/

Nacijonalni Organ protiv Trgovine Ljudima/

National Authority against Trafficking in Human Beings

STRATEGJIA KOMBËTARE KUNDËR TRAFIKIMIT ME NJERËZ NË KOSOVË

2015-2019

Prishtinë, Mars 2015

Përmbajtja

LISTA E SHKURTESAVE 3

I. PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE 5

II. HYRJE 8

III. METODOLOGJIA 9

IV. SFONDI 10

- ANALIZA E GJENDJES AKTUALE 10
- MASAT E NDËRMARRA NË LUFTIMIN E TRAFIKIMIT 11
- MBROJTJA E VIKTIMAVE 13
- MASAT PARANDALUESE 14

V. KUADRI STRATEGJIK 15

- A. VIZIONI 15
- B. DEKLARATA E MISIONIT 15
- C. OBJEKTIVAT STRATEGJIKE 15

VI. IMPLEMENTIMI 18

VII. QASJA E REKOMANDUAR 19

VIII. KORNIZA LIGJORE DHE INSTITUCIONALE 20

- KORNIZA LIGJORE NDËRKOMBËTARE 20
- INSTRUMENTET E BASHKIMIT EVROPIAN 21
- KORNIZA LIGJORE VENDORE 21
- MEKANIZMAT OPERACIONAL 22
- KORNIZA INSTITUCIONALE 22

IX. FINANCIMI I STRATEGJISË DHE PLANIT TË VEPRIMIT 26

X. SHTOJCA 1 – PLANI I VEPRIMIT PËR ZBATIMIN E STRATEGJISË 27

Lista e shkurtesave

DHTQNj	Drejtoria e Hetimeve të Trafikimit të Qenieve Njerëzore
DKA	Drejtoria Komunale e Arsimit
DPMS	Drejtoritë e Punës dhe Mirëqenies Sociale
DMS	Departamenti i Mirëqenies Sociale
GIZ	Deutche Gesellschaft fur Internationale Zusammenarbeit
GPNM	Grupi Punues Ndër Ministror
ICITAP	Programi Ndërkombëtar i Ndihmës për Trajnim të Hetimeve Penale
IGjK	Instituti Gjyqësor i Kosovës
ILECU	Njësia për bashkëpunim ndërkombëtar në zbatim të ligjit
ILO	Organizata Ndërkombëtare e Punës
IO	Organizatë Ndërkombëtare
IOM	Organizata Ndërkombëtare për Migracion
IPK	Inspektorati Policor i Kosovës
KGjK	Këshilli Gjyqësor i Kosovës
KNKT	Koordinatori Nacional për Kundër-Trafikim
KP	Policia e Kosovës
KPK	Këshilli Prokurorial i Kosovës
MAPL	Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal
MASHT	Ministria e Arsimit, Shkencës dhe Teknologjisë
MD	Ministria e Drejtësisë
MKRS	Ministria e Kulturës, Rinisë dhe Sporteve
MPB	Ministria e Punëve të Brendshme
MPMS	Ministria e Punës dhe Mirëqenies Sociale
MSH	Ministria e Shëndetësisë
MTR	Mekanizmi Transnacional i Referimit
M&V	Mbikëqyrja dhe Vlerësimi
OJQ	Organizatë Joqeveritare
OSBE	Organizata për Siguri dhe Bashkëpunim në Evropë
QPS	Qendra për Punë Sociale
QMVPT	Qendra për Mbrojtjen e Viktimave dhe Parandalimin e Trafikimit

PSH	Prokurori Shtetëror
PSV	Procedurat Standarde të Veprimit
RAE	Romët, Ashkalinjtë dhe Egjiptasit
SDSF	Shpresë dhe shtëpi për fëmijët (Hope and Homes for Children)
SKT	Sekretariati Kundër Trafikimit me njerëz
SNPV	Strategjia Nacionale dhe Plani i Veprimit
SMKVT	Standardet minimale për kujdesit për viktimat e trafikimit
SPS	Strehimorja e Përkohshme e Sigurt
SHBA	Shtetet e Bashkuara të Amerikës
TDH	Terre des Hommes
TNj	Trafikimi me Njerëz
TEIP	Trupi Ekzekutiv i Inspektoratit të Punës
UNDP	Programi për Zhvillim i Kombeve të Bashkuara
VPT	Viktimat Potenciale të Trafikimit
VT	Viktimat e Trafikimit
ZBE	Zyra e Bashkimit Evropian
ZK	Zyra e Kryeministrit
ZMNV	Zyra për Mbrojtje dhe Ndihmë të Viktimave

I. Përmbledhje Ekzekutive

Fenomeni i Krimit të Organizuar ngërthen në vete një mori sfidash për shoqërinë Kosovare në përgjithësi si dhe për mekanizmat e shtetit në veçanti. Në njërën anë Krimi i Organizuar është aktivitet fitim-prurës për kriminelët por në anën tjetër është një ndër sfidat kryesore për shtetin dhe shoqërinë tonë. Si formë e veçantë e krimit të organizuar, trafikimi me njerëz si njëra ndër format e skllavërisë moderne paraqet kërcënim për shoqërinë kosovare duke pasur parasysh sidomos trendet e fundit në rritje të numrit të viktimave vendore. Ky trend është në rritje që nga viti 2005, sidomos në vitet e fundit që njëherësh paraqet sfidë për tërë sistemin vendor kundër trafikimin me njerëz.

Strategjia Kombëtare kundër Trafikimit me Njerëz është dokument strategjik i cili përcakton politikat dhe masat që duhen ndërmarr kundër këtij fenomeni negativ. Ky dokument strategjik, që rrjedh nga prioritetet e përcaktuara nga Qeveria e Republikës së Kosovës në luftimin e të gjitha formave të krimit të organizuar, paraqet qëllimet strategjike dhe objektivat specifike të përcaktuara qartë nga ana cilësore dhe sasiore të cilat janë të bazuara mbi masat publike dhe aktiviteteve për t'u mbështetur në mënyrë institucionale dhe financiare, dhe të cilat mund të verifikohen nëpërmjet një monitorimi të detajuar dhe të procesit të vlerësimit.

Qasja strategjike e cila është ndërtuar për luftimin e trafikimit me njerëz është bazuar në përvojën e deritanishme, përkatësisht politikat e ndërmarra nga ana e institucioneve të Republikës së Kosovës si dhe vlerësimin Strategjisë dhe Planit të Veprimit kundër Trafikimit me Njerëz 2011 - 2014. Në mënyrë që të ndërtohet një vizion afatgjatë për luftimin e kësaj dukurie, hartimi i kësaj strategjie është bazuar gjithashtu në politika të avancuara të Bashkimit Evropian, si dhe agjenci të tjera ndërkombëtare të cilat trajtojnë këtë fushë.

Qëllimi i kësaj strategjie dhe plani të veprimit është që të fuqizoj përpjekjet institucionale dhe të tërë shoqërisë Kosovare në parandalimin dhe luftimin e trafikimit me njerëz, gjithmonë duke marr parasysh rekomandimet që dalin nga raportet e organizatave ndërkombëtare, raportet e Komisionit Evropian si dhe partnerëve vendor dhe ndërkombëtar nga sektori privat dhe shoqërisë civile, me qëllim dhe synim të përbashkët, atij parandalimit, luftimit dhe rrënjosjes së fenomeneve kriminale si ato të trafikimit me njerëz, të cilat cenojnë shoqërinë Kosovare, fqinjët tanë si dhe shumë vende të botës.

Strategjia dhe Plani i Veprimit kundër Trafikimit me Njerëz reflekton objektivat strategjike në përputhje të plotë me Strategjinë e BE-së për Çrrënjosjen e Trafikimit me Njerëz 2012-2016 të qershorit 2012 dhe me adresim të problematikës në kontekst vendor dhe rajonal. Rrjedhimisht objektivat dhe masat e paraparë në këto dokumente strategjike bëjnë ndërlidhjen me 5 (pesë) prioritetet e BE-së për adresimin e çështjes së trafikimit me njerëz. Këto prioritete janë si në vijim:

1. Identifikimi, mbrojtja dhe asistimi i viktimave të trafikimit;
2. Intensifikimi i parandalimit të trafikimit me njerëz;
3. Rritja e ndjekjeve penale ndaj trafikuesve;

4. Përforcimi i bashkëpunimit dhe koordinimit mes akterëve kyçë dhe koherencës së politikave;
5. Rritja e njohurive dhe reagimit të efektshëm për shqetësimet e reja që lidhen me të gjitha format e trafikimit me njerëz.

Strategjia ofron kornizë legjislative dhe institucionale për parandalimin dhe luftimin e trafikimit me njerëz, duke definuar rolet dhe përgjegjësitë e institucioneve në përputhje me objektivat e strategjisë. Ky dokument strategjik reflekton mbi gjendjen ekzistuese, trendet dhe politikat e ndërmarra në nivel rajonal dhe Evropian duke ofruar objektiva strategjike si dhe masa konkrete të cilat janë të arritshme në aspektin buxhetor, resurseve njerëzore dhe siguron koherencë të zhvillimit dhe zbatimit të politikave strategjike në nivel vendi.

Kjo strategji përbëhet në dy pjesë kryesore, përkatësisht nga dokumenti strategjik dhe plani i veprimit për zbatimin e strategjisë që i bashkëngjitet si shtojcë. Strategjia është e strukturuar në 7 kapituj duke u bazuar në Udhëzimin Administrativ Nr. 02/2012[1], i cili përcakton kriteret për inicimin, hartimin dhe miratimin e dokumenteve strategjike.

Në pjesën hyrëse të strategjisë janë paraqitur aspekte të ndërlidhjes së kësaj strategjie me prioritetet e Qeverisë dhe nevojën për hartimin e saj. Një pjesën metodologjike pasqyrohen ministritë dhe institucionet kryesore të përfshira në hartimin e dokumentit, si dhe rolin organizatave ndërkombëtare ose organizatave të shoqërisë civile në hartimin e tij. Kjo pjesë gjithashtu paraqet qasjen e bashkëpunimit dhe koordinimit me të gjithë këta akterë, dhe akterët të cilët janë konsultuar gjatë procesit të hartimit.

Pjesa analitike e strategjisë përmban vlerësime të gjendjes aktuale të trafikimit me njerëz në Republikën e Kosovës, duke u bazuar në raportet e vlerësimit të Strategjisë 2011-2014, raporte të Komisionit Evropian, Departamentit të Shtetit, si dhe organizatave të tjera vendore dhe ndërkombëtare. Kjo pjesë është hartuar gjithashtu përmes konsultimeve të drejtpërdrejta me të gjithë akterët përkatës të përfshirë në fushën e luftimit, parandalimit, identifikimit dhe mbrojtjes së viktimave të trafikimit me njerëz.

Vizioni i ndërtuar në kuadër të kësaj strategjie synon adresimin e problemeve të shumta me të cilat shoqëria jonë, por edhe e vendeve të tjera ballafaqohen, ku trajtimi çnjerëzor i viktimave të trafikimit për qëllime të shfrytëzimit seksual por edhe qëllime të tjera janë shtuar në vazhdimësi. Kjo strategji synon të përmirësoj mjedisin ligjor dhe institucional, fuqizoj bashkëpunimin vendor dhe ndërkombëtar me qëllim të parandalimit, ndjekjes dhe mbrojtjes së viktimave të trafikimit. Duke zbatuar këtë vizion ne do të kemi një shoqëri ku trafikimi me njerëz do të mbetet pjesë e së kaluarës dhe se Kosova do të jetë një vend me siguri të lartë njerëzor, me emancipim të lartë gjinor dhe shoqëri gjithëpërfshirëse.

Qëllimi kryesor i strategjisë do të jetë ***Koordinimi i veprimeve parandaluese dhe luftës kundër trafikimit me njerëz me qëllim të zvogëlimit të rasteve të trafikimit në Kosovë deri në minimum si dhe koordinimi për ofrimin e shërbimeve cilësore për viktima të trafikimit duke synuar kthimin e dinjitetit të tyre dhe duke parandaluar ri-trafikimin e tyre.***

[1] Udhëzimi Administrativ 02/2012 për procedurat, kriteret dhe metodologjinë e përgatitjes dhe hartimit të dokumenteve strategjike dhe planeve për zbatimin e tyre: http://ëëë.kryeministri-ks.net/repository/docs/Draft_Udhezimi_Administrativ_Per_Strategjite_FINAL_2012__2_.pdf

Kuadri strategjik është hartuar duke u bazuar në analizat dhe vlerësimet e gjendjes aktuale dhe nevojat për adresimin e problemeve përkatëse në këtë fushë. Duke u bazuar në konsensusin e të gjitha institucioneve pjesëmarrëse në procesin e hartimit të strategjisë, Strategjia Kombëtare kundër Trafikimit me Njerëzor 2015-2019 përbëhet nga 4 objektiva strategjike:

1. *Avancimi i parandalimit të trafikimit me njerëz përmes informimit, vetëdijesimit dhe edukimit të shoqërisë në përgjithësi, dhe grupeve të cenueshme në veçanti për pasojat e trafikimit dhe përfshirjes në aktivitete të trafikimit*
2. *Fuqizimi i vazhdueshëm i sistemit të identifikimit, mbrojtjes, ndihmës dhe riintegrimit të viktimave të trafikimit përmes programeve të qëndrueshme të përfshirjes sociale*
3. *Ndjekje penale efikase të rasteve të trafikimit me njerëz përmes ngritjes së efikasitetit të mekanizmave për zbulimin dhe ndjekjen e trafikuesve*
4. *Fuqizimi i bashkëpunimit vendor dhe ndërkombëtar për një partneritet të fuqizuar ndaj trafikimit me njerëz*

II. Hyrje

Hartimi i Strategjisë dhe Planit të Veprimit kundër Trafikimit me Njerëz 2015-2019 është një obligim që rrjedh nga prioritetet që kanë përcaktuar institucionet e Republikës së Kosovës, për të parandaluar dhe luftuar krimin e organizuar dhe të gjitha format e shfaqjes së tij. Trafikimi me njerëz është një dukuri shqetësuese për më shumë se një dekadë në Kosovë, dukuri e cila ka evoluuar dhe ndryshuar në format dhe trendet e saja.

Institucionet e Republikës së Kosovës janë duke trajtuar trafikimin në njerëz më shumë seriozitet dhe përkushtim. Në fillim fokusi kryesor ishte krijimi i strukturave të qëndrueshme dhe mekanizmave që e luftojnë trafikimin në njerëz me efektivitet si dhe sigurimi i shërbimeve për mbrojtjen dhe rehabilitimin e viktimave të trafikimit. Më pas fokus ishte lehtësimi i punës së këtyre mekanizmave përmes përmirësimit të bazës ligjore dhe politikave efikase në luftimin e suksesshëm të trafikimit. Me të gjitha mekanizmat e krijuara, mbështetur dhe lehtësuar nga baza e mirë ligjore dhe politikave tjera, mbetet që me këtë Strategji Kombëtare të punohet në funksionalizimin e mëtutjeshëm të tërë këtij mekanizmi. Kjo synohet të arrihet fillimisht me qëllim të parandalimit të trafikimit, e më pas edhe në hetimin dhe përndjekjen e trafikuesve, ofrimin e shërbimeve kualitative dhe të dinjitetshme për viktimat e trafikimit si dhe përmirësimin e bashkëpunimit në nivel kombëtar dhe ndërkombëtar në luftimin e kësaj dukurie.

Hartimi i Strategjisë dhe Planit të Veprimit kundër Trafikimit me Njerëz është në përputhje të plotë me dokumentet strategjike të Qeverisë së Republikës së Kosovës, si dhe në përputhje me reformat që janë duke u ndërmarr në kontekst të procesit të integrimit Evropian si dhe dialogut për liberalizim të vizave me Bashkimin Evropian si dhe nga obligimet tjera ndërkombëtare. Programi i Qeverisë 2011-2014 ka paraparë luftimin dhe uljen e shkallës së kriminalitetit, ndër të tjera përmes fuqizimit të kapaciteteve institucionale me qëllim të parandalimit dhe luftimit të krimit të organizuar e në veçanti atij të trafikimit me njerëz. Prioritet tjetër në kuadër të programit të qeverisë është fuqizimi i bashkëpunimit me shtetet fqinje dhe ato Evropiane si dhe me mekanizmat ndërkombëtar dhe Evropian për zbatim të ligjit me qëllim të harmonizimit të veprimeve dhe sigurimit të qasjes uniforme në adresimin e problemit të trafikimit me njerëz.

Në të njëjtën mënyrë kjo fushë trajtohet edhe nga dokumente tjera strategjike, si: Deklarata e Politikave Prioritare Afatmesme 2014-2016, dhe Korniza Afatmesme e Shpenzimeve; Plani i Veprimit për Negocimin e Marrëveshjes për Stabilizim Asociim; dhe Plani Vjetor i Punës së Qeverisë. Hartimi i Strategjisë gjithashtu është bërë në përpushmëni të plotë me Strategjinë e Bashkimin Evropian për çrrënjosjen e trafikimit me njerëz 2012 – 2016.

Strategjia gjithashtu është bazuar në Ligjin për parandalimin dhe luftimin e trafikimit me njerëz dhe mbrojtjen e viktimave të trafikimit, i cili trajton të gjitha format e trafikimit me njerëz, qoftë kombëtar, ose trans-nacional dhe pavarësisht se a lidhet a jo me krimin e organizuar, duke përfshirë veprat e kryera për qëllime të shfrytëzimit të viktimave përderisa ato përmbajnë elementet e trafikimit me njerëz.

III. Metodologjia

Hartimit të Strategjisë Kombëtarë kundër Trafikimit me Njerëz 2015-2019 i ka paraprirë vlerësimi gjithëpërfshirës lidhur me zbatueshmërinë e Strategjisë dhe Planit të Veprimit 2011-2014. Po ashtu janë analizuar në detaje të gjitha raportet e mekanizmave relevant ndërkombëtar si Departamentit Amerikan të Shtetit, Komisionit Evropian, OSBE-së, shoqërisë civile etj.

Procesi i hartimit të strategjisë është koordinuar nga Zyra e Koordinatorit Kombëtar Kundër Trafikimit. Grupi Punues ndër-ministror, partnerët ndërkombëtar, shoqëria civile dhe grupet tjera të interesit janë përfshirë në vlerësimin gjithëpërfshirës dhe të hollësishëm të zbatimit të strategjisë kundër trafikimit me njerëz 2011-2014 (Shtojca II – Akterët e përfshirë në hartimin e Strategjisë). Grupi punues ka punuar në analizimin e gjendjes aktuale, identifikimin e sfidave që duhet adresuar me këtë strategji dhe duke propozuar objektiva dhe masa të cilat do të përmirësojnë efikasitetin e institucioneve të përfshira në zbatim me qëllim të parandalimit dhe luftimit të trafikimit me njerëz, gjithmonë duke qenë të vetëdijshëm për aspektin trans-nacional që ky fenomen ngërthen.

Në procesin e hartimit janë angazhuar ekspert vendor me qëllim të lehtësimit të procesit të vlerësimit të gjendjes aktuale si dhe hartimit të dokumentit. Në këtë kuadër një kontribut të veçantë kanë dhënë Programi i Kombeve të Bashkuara për Zhvillim (UNDP) dhe Agjencia Gjermane për Bashkëpunim Ndërkombëtar dhe Zhvillim (GIZ). Kjo e fundit ka përkrahur Zyrën e Koordinatorit Kombëtar përmes sigurimit të fondeve për të hartuar draftin përfundimtar të strategjisë.

IV. Sfondi

Analiza e gjendjes aktuale

Trafikimi i njerëzve është shkelje e të drejtave të njeriut të personave të prekur dhe kjo është një nga format më agresive të krimit të organizuar, e cila përpiqet të cenojë shoqërinë e Kosovës. Dinjiteti njerëzor radhitet si një nga vlerat themelore njerëzore në aktin më të lartë juridik, Kushtetutën e Republikës së Kosovës. Prandaj, institucionet e Republikës së Kosovës janë përkushtuar të ndërmarrin të gjitha masat e nevojshme pozitive për të garantuar këtë vlerë në mënyrë efektive dhe përveç kësaj, të mbrojnë popullin e Kosovës nga fenomeni negativ i trafikimit të njerëzve dhe njëkohësisht të mbrojnë dhe të promovojnë të drejtat e njeriut për të gjitha viktimat e trafikimit, pa marrë parasysh racën, kombësinë ose gjininë.

Trafikimi me njerëz përbën krim serioz që shpesh ka implikime me të cilat shtetet nuk munden ti adresojnë individualisht. Si pasojë, trafikimi me njerëz rezulton të jetë një fenomen kompleks trans-nacional që i ka rrënjët në ndjeshmërinë ndaj varfërisë, mungesës së kulturave demokratike, pabarazisë gjinore dhe dhunës ndaj grave, konfliktit dhe situatave të pas konfliktit, mungesës e integrimit shoqëror, mungesës së mundësive dhe punësim, mungesës së qasjes në arsim, punës së fëmijëve dhe diskriminimit.[2]

Kosova ka qenë dikur vend i origjinës, destinacionit dhe transitit.[3] Ndërsa tashmë mbetet kryesisht vend i origjinës dhe transit për viktimat e trafikimit për qëllime të eksploatimit seksual dhe me një rritje në numër të viktimave të mitur.[4] Bazuar në të dhënat statistikore të Policisë së Kosovës, tendencat e trafikimit me njerëz në Kosovë tregojnë se ky fenomen kriminal është më i përqendruar në trafikimin e brendshëm (nga grupet kriminele përbrenda Kosovës) dhe si rezultat i kësaj kemi më shumë viktima vendore të trafikimit. Statistikat e viktimave të identifikuara të trafikimit janë tregues i rritjes së viktimave vendore të trafikimit, në veçanti që nga viti 2005 dhe ka kulminuar në vitin 2011 ku janë identifikuar 35 viktima Kosovare të trafikimit, përderisa viktimat me origjinë nga Moldavia, Ukraina, Rusia, Rumania, Bullgaria kanë pësuar rënie që nga viti 2007, me përjashtim të vitit 2012 ku janë identifikuar 22 viktima të trafikimit nga Moldavia.[5] Ky trend i viktimave të identifikuara të trafikimit ka vazhduar edhe gjatë vitit 2013 ku në total janë identifikuar 52 viktima të trafikimit.

Grupet më të cenueshme ndaj trafikimit në njerëz janë femrat e sidomos fëmijët numri i të cilëve është rritur viteve të fundit. Shumica e rasteve janë të trafikuara me qëllim të shfrytëzimit seksual, mirëpo çdo vit e më shumë përqendrimi i institucioneve të Republikës së Kosovës është fokusuar edhe në identifikimin e formave të ndryshme të trafikimit, e sidomos ato që lidhen me shfrytëzimin e fëmijëve për lypësi dhe punë të detyruar. Raporti i Progresit 2013 për Kosovën nënvizon faktin që ‘trafikimi i fëmijëve dhe eksploatimi i fëmijëve për qëllime të lypësisë mbetet i lartë’.

---

2 Strategjia e BE-së drejt çrrënjosjes së Trafikimit me Njerëz 2012-2016.
3 Raporti i Progresit 2010 për Kosovën.
4 Raporti i Progresit për Kosovën, Tetor 2013, faqe 51.
5 Strategjia Shtetërore për Migrim dhe Plani i Veprimit 2013-2018, faqe 22.

Trafikimi me njerëz është në vetvete një dukuri komplekse dhe e vështirë për t'u marrë me të, kurse trafikantët gjithmonë përpiqen të gjejnë mënyra të reja për të vazhduar aktivitetin e tyre.

Masat e ndërmarra në luftimin e trafikimit

Sipas raportit të progresit të Strategjisë Kombëtare kundër trafikimit me njerëz 2011-2014, përpjekjet e Qeverisë së Kosovës për miratimin e legjislacionit në përputhshmëri me praktikat me të mira Evropiane dhe përkrahje e vazhdueshme e mekanizmave, sikurse strukturat kundër trafikimit në kuadër të MPB-së, si dhe ngritja e vazhdueshme e kapaciteteve të institucioneve të Kosovës të përfshira në zhvillimin dhe zbatimin e kornizës strategjike në këtë fushë tregon se janë bërë përpjekje të konsiderueshme. Agjenda e Qeverisë së Kosovës ndaj kësaj dukurie është zhvilluar nga perspektiva e të drejtave të njeriut, duke u bazuar në faktin se qasja e ndërtuar ndaj dukurisë së trafikimit me njerëzor është konsideruar si shkelje e të drejtave themelore të njeriut.[6]

Qeveria e Kosovës e konsideron trafikimin me njerëz edhe si fenomen global që duhet të adresohet me një qasje globale. Prandaj edhe me këtë Strategji, Qeveria e Kosovës do të vazhdoj në krijimin e marrëveshjeve bilaterale me shtetet tjera në luftimin e këtij fenomeni dhe do të vazhdoj të punoj në anëtarësimin dhe pjesëmarrjen në mekanizmat ndërkombëtar që e luftojnë trafikimin e njerëzve, i cili pasqyrohet si eksploatim transnacional njerëzor. Kosova dhe Shqipëria kanë nënshkruar protokollin për bashkëpunim në identifikimin, referimin dhe kthimin e lehtësuar vullnetar të viktimave të trafikimit me theks të veçantë në viktimat e trafikimit. Marrëveshje e tillë bashkëpunimi është nënshkruar edhe në mes të Kosovës dhe Malit të Zi me 25 Prill 2014.

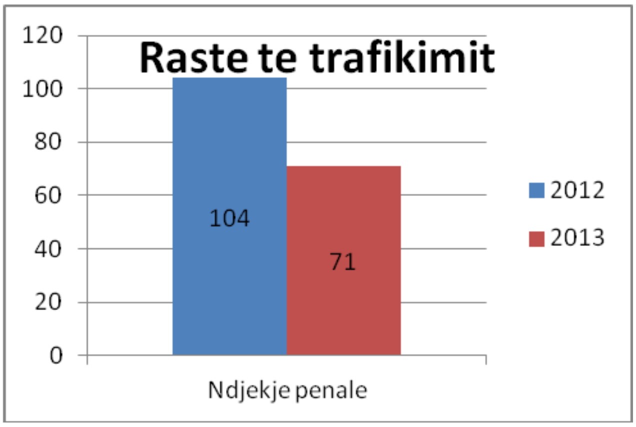
Vlerësohet se bashkëpunimi ndërkombëtar është çelësi kryesor për luftimin e krimit të organizuar, dhe në këtë kuadër marrëveshjet e shumta të nënshkruara për bashkëpunimin me shtete të rajonit dhe të Evropës kanë dhënë rezultate të pritura. Bashkëpunimi strategjik dhe operacional në fushën e zbatimit të ligjit me vendet rajonit dhe vendet anëtare të BE-së funksionon gjithashtu në baza jo-formale. Sa i përket bashkëpunimit ndërkombëtar, ekzistojnë një numër i madh i marrëveshjeve të bashkëpunimit me vende të ndryshme. ILECU ka vendosur një bazë të mirë të bashkëpunimit me vendet tjera si dhe institucione ndërkombëtare. Përkundër, nënshkrimit të disa marrëveshjeve për bashkëpunim me vendet individuale, mungesa e komunikimit të drejtpërdrejt institucione si INTERPOL dhe EUROPOL paraqesin pengesa për PK-në në luftimin formave të ndryshme të krimit.

Qeveria e Kosovës përmes mekanizmave përkatës institucional dhe me mbështetje të partnerëve ndërkombëtar dhe sektorit joqeveritar vendor ka bërë përparim të dukshëm në aspektet e kundër-trafikimit. Kodi Penal dhe Kodi i Procedurës Penale që kanë hyrë në fuqi në Janar të vitit 2013 kanë ashpërsuar politikën ndëshkimore për trafikuesit, kanë penalizuar shfrytëzimin e shërbimeve të viktimave të trafikimit dhe kanë përfshirë lypjen e detyruar si vepër trafikimi. Më tej, Kosova është ndër vendet e pakta që ka një ligj të veçantë për parandalim dhe luftim të trafikimit me njerëz dhe mbrojtjen e viktimave të trafikimit i cili ka hyrë në fuqi në Shtator të vitit 2013 dhe qëllimi i këtij ligji është përcaktimi i dispozitave

[6] Raporti i Progresit i Strategjisë Kombëtare 2011-2014 për vitin 2013.

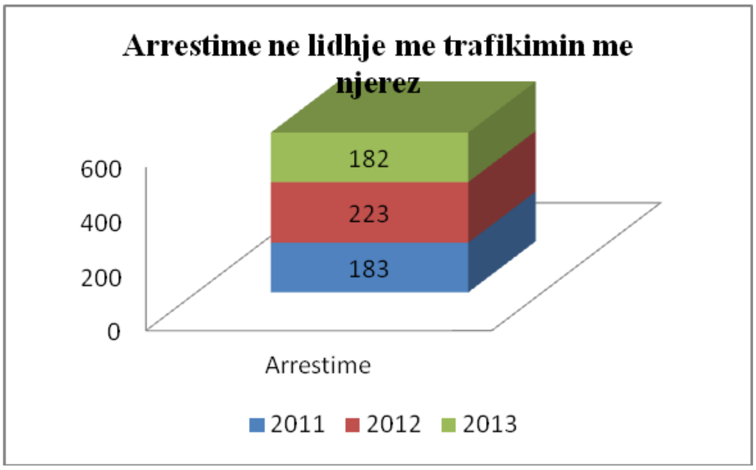
juridike përmes të cilave, autoriteteve kompetente vendore iu jepen të drejta, obligime dhe përgjegjësi, për parandalimin dhe luftimin trafikimit me njerëz në të gjitha format e tij, mbrojtjen e viktimave të trafikuara, përfshirë sigurimin e të drejtave, si ndihmë juridike, ndihmë mjekësore, mbështetje psiko-sociale, sigurimi i kompensimit dhe të drejtave të tjera, për të gjithë personat që supozohen të jenë ose që identifikohen si të trafikuar, pavarësisht moshës, gjinisë, fesë apo kombësisë së tyre, përmes një qasje të bazuar në të drejta të njeriut dhe me theks të veçantë të drejtat e fëmijëve.

Në aspektin e ndjekjes penale, Policia e Kosovës ka iniciuar 104 hetime të reja të natyrës së trafikimit gjatë vitit 2012, 100 raste i janë përcjellur Prokurorisë gjatë vitit 2012, ndërsa gjatë vitit 2013 Policia e Kosovës është marr me 71 raste të veprave penale të ndërlidhur me marrje me prostitucion, trafikim me njerëz dhe mundësim prostitucioni.



Burimi: Policia e Kosovës

Bazuar në statistikat e Policisë së Kosovës vërehet trendi në rritje i arrestimeve të personave të përfshirë në trafikim me njerëz, ku gjatë vitit 2011 janë arrestuar 183 persona, gjatë vitit 2012 janë arrestuar 223 persona dhe gjate vitit 2013 janë arrestuar 182 persona. Përderisa në vitin 2012 janë ndjekur penalisht 31 raste të reja krahasuar me 22 raste në vitin 2011.



Burimi: Policia e Kosovës

Gjithashtu vërehet një rritje e vogël sa i përket dënimeve të shqiptuara nga ana e gjykatave për trafikantët duke dënuar 41 prej tyre në vitin 2012 krahasuar me 37 prej tyre të dënuar në vitin 2011. Edhe përkundër faktit të rritjes së trendeve të ndjekjes dhe arrestimit të personave

dhe grupeve kriminale që merren me trafikim me njerëz, shkalla e dënimeve për rastet e trafikimit të fëmijëve dhe eksploatimit të fëmijëve për qëllime të lypësisë mbetet i ulët.[7] Trendet në rritje eksploatimit të fëmijëve për qëllime të lypësisë mbeten shqetësim për tërë rajonin, në veçanti për fëmijët nga Shqipëria të cilët shfrytëzohen për qëllime të lypësisë në Kosovë.

Rastet e paraqitur në Zyrën e Prokurorit bazuar në veprat kriminale[8]	2012	2013
Trafikim me njerëz	34	38
Lehtësim i prostitucionit	27	18
Ushtrim i prostitucionit	37	15
Vepra të tjera kriminale	4	17
Totali	102	88

Mbrojtja e viktimave

Mbrojtja e viktimave të trafikimit mbetet një sfidë për institucionet e Republikës së Kosovës edhe përkundër faktit së është bërë një përparim në krijimin e kushteve të përshtatshme për ofrimin e masave të mbrojtjes, strehimit dhe riintegrimit të viktimave të trafikimit. Bashkëpunimi dhe kontributi i organizatave të shoqërisë civile është i rëndësisë së veçantë, në veçanti ato të cilat ofrojnë shërbime të specializuara dhe ekspertizë në trajtimin e kësaj problematike të ndejshme. Qeveria e Republikës së Kosovës ka përkrah çështjet e mbrojtjes dhe riintegrimit të viktimave të trafikimit dhe gjatë vitit 2012 ka ofruar mbështetje për 43 viktima të trafikimit, përderisa në vitin 2013 ka ofruar përkrahje për 52 viktima të trafikimit.

Një përparim i veçantë në lidhje me mbrojtjen e viktimave të trafikimit është edhe rishikimi i procedurave standarde të veprimit për të reflektuar ndryshimet e bëra në kodin e ri penal, në veçanti për zyrtarët policor dhe punonjësit social në lidhje me referimin e viktimave të trafikimit pas identifikimit të tyre. Gjithashtu, Ministria e Drejtësisë është duke hartuar Projekt-ligjin për Kompensimin e Viktimave të Krimit me anë të të cilit do të funksionalizohet programi për kompensim të viktimave të krimit dhe i njëjti është në pajtim me Direktivën e Këshillit 2004/80/EC të 29 prillit 2004 lidhur me kompensimin e viktimave të krimit. Edhe përkundër përparimeve që janë bërë në kuadër të zbatimit të Strategjisë kundër Trafikimit me Njerëz 2011-2014 në aspektin e mbrojtjes dhe ri-integrimit të viktimave të trafikimit, grupi punues ndër-ministror ka identifikuar çështjet dhe mangësitë që duhet adresuar me strategjinë 2015-2019 dhe që ndërlidhen përkitazi me konsolidimin e mekanizmave për identifikimin e viktimave të trafikimit si dhe si funksionalizimi i plotë i mekanizmave të referimit të viktimave dhe atyre për mbrojtje, asistim dhe ri-integrim.

[7] Raporti i Progresit 2013 për Kosovën, Tetor 2013.
[8] Raporti i Progresit 2013 për Strategjinë Kombëtare kundër trafikimit me njerëz 2011 - 2014

Masat parandaluese

Masat parandaluese si fushatat mediale të informimit dhe vetëdijesimit, debatet e ndryshme që kanë për qëllim informimin e opinionit të gjerë, në veçanti për grupet e cenuara ndaj trafikimit, kanë qenë fokus i veçantë i zyrës së koordinatorit nacional kundër trafikimit me përkrahje të organizatave ndërkombëtare si OSBE, UNDP si dhe organizatave jo-qeveritare të cilat kanë dhënë një kontribut të veçantë. Nga raporti monitorues dhe vlerësues i strategjisë kombëtare dhe planit të veprimit kundër trafikimit me njerëz 2011-2014 del se 45.83% e aktiviteteve të parapara janë zbatuar apo janë duke u zbatuar përderisa 20.83 të aktiviteteve nuk kanë filluar ende së zbatuari. Kjo dëshmon faktin se Strategjia kundër Trafikimit me Njerëz 2015-2019 duhet të synoj të fuqizoj komponentin e parandalimin përmes aktiviteteve të informimit dhe vetëdijesimit dhe duke përfshirë më shumë akterët jashtë-institucional.

V. Kuadri Strategjik

A. Vizioni

- ***Një shoqëri ku trafikimi me njerëz është pjesë e të kaluarës***
- ***Kosova vend me siguri të lartë njerëzore, emancipim gjinor dhe shoqëri gjithëpërfshirëse***

B. Deklarata e Misionit

Koordinimi i veprimeve parandaluese dhe luftës kundër trafikimit me njerëz me qëllim të zvogëlimit të rasteve të trafikimit në Kosovë deri në minimum si dhe koordinimi për ofrimin e shërbimeve cilësore për viktima të trafikimit duke synuar kthimin e dinjitetit të tyre dhe duke parandaluar ri-trafikimin e tyre

C. Objektivat Strategjike

Objektiva Strategjike 1

Avancimi i parandalimit të trafikimit me njerëz përmes informimit, vetëdijesimit dhe edukimit të shoqërisë në përgjithësi, dhe grupeve të cenueshme në veçanti për pasojat e trafikimit dhe përfshirjes në aktivitete të trafikimit

Objektiva Strategjike 2

Fuqizimi i vazhdueshëm i sistemit të identifikimit, mbrojtjes, ndihmës dhe riintegrimit të viktimave të trafikimit përmes programeve të qëndrueshme të përfshirjes sociale

Objektiva Strategjike 3

Ngritje e efikasitetit të hetimit dhe ndjekjes penale të rasteve të trafikimit me njerëz përmes fuqizimit të mekanizmave për zbatim të ligjit

Objektiva Strategjike 4

Fuqizim i bashkëpunimit dhe koordinimit në nivel vendor dhe ndërkombëtar për parandalimin, ndjekjen, mbrojtjen dhe riintegrimin e viktimave të trafikimit

D. Objektivat Specifike

Në këtë seksion do të paraqiten objektivat specifike të cilat janë paraparë për arritjen e objektivave strategjike në kuadër të Strategjisë Kombëtare kundër trafikimit me njerëz.

1. ***Avancimi i parandalimin të trafikimit me njerëz përmes informimit, vetëdijesimit dhe edukimit të shoqërisë në përgjithësi, dhe grupeve të cenueshme në veçanti për pasojat e trafikimit dhe përfshirjes në aktivitete të trafikimit***

Objektivat Specifike

1.1. Vetëdijesimi, edukimi dhe informimi i gjithëmbarshëm për çështjen e trafikimit me njerëz, duke përfshirë sanksionet ligjore;
1.2. Plotësimi i kurikulave edukativo –arsimore me informacione shtesë për parandalimin e trafikimit me njerëz;
1.3. Përfshirja e grupeve të rrezikuara në arsimimin dhe edukimin joformal;
1.4. Vetëdijesimi i institucioneve mediatike për shtjellimin dhe adresimin e mirëfilltë të çështjes së trafikimit;
1.5. Ngritja e kapaciteteve të shoqërisë civile në parandalimin e trafikimit;

2. ***Fuqizimi i vazhdueshëm i sistemit të identifikimit, mbrojtjes, ndihmës dhe riintegrimit të viktimave të trafikimit përmes programeve të qëndrueshme të përfshirjes sociale***

Objektivat specifike

2.1. Avancimi i metodologjisë për identifikimin dhe referimin e hershëm të personave në rrezik nga trafikimi;
2.2. Fuqizimi i shërbimeve të qëndrueshme dhe afatgjatë për viktimat e trafikimit;
2.3. Sigurimi i zbatimit të legjislacionit për identifikimin, mbrojtjen dhe riintegrimin e viktimave të trafikimit;
2.4. Të sigurohet qëndrueshmëria financiare për institucionet që ofrojnë shërbime për viktimat e trafikimit;
2.5. Fuqizimi i shërbimeve riintegruese afatgjata

3. ***Ngritje e efikasitetit të hetimit dhe ndjekjes penale të rasteve të trafikimit me njerëz përmes fuqizimit të mekanizmave për zbatim të ligjit***

Objektivat specifike

3.1. Analiza e trafikimi me njerëz në nivel shtetëror për të identifikuar kërcënimet, trendet, problemet dhe rreziqet në fushën e trafikimit me njerëz;
3.2. Fuqizimi i kapaciteteve të institucioneve për zbatim të ligjit për hetim efikas të rasteve të trafikimit;
3.3. Ngritja e kapaciteteve për zbulimin e rasteve të trafikimit me njerëz;
3.4. Rritja e efikasitetit institucional në konfiskimin e pasurisë së fituar me vepër penale;

3.5. Përmirësimi i sistemit prokurorial dhe gjyqësor në trajtimin me prioritet të rasteve të trafikimit me njerëz.

4. Fuqizim i bashkëpunim dhe koordinimit në nivel vendor dhe ndërkombëtar për parandalimin, ndjekjen, mbrojtjen dhe riintegrimin e viktimave të trafikimit

Objektivat specifike

4.1. Përmirësimi i bashkëpunimit dhe koordinimit ndërinstitucional dhe me komunitet për parandalimin dhe referimin e rasteve të trafikimit me njerëz

4.2. Fuqizimi i bashkëpunimit ndërinstitucional në të gjitha nivelet në fushën e mbrojtjes dhe riintegrimit

4.3. Koordinimi dhe bashkëpunimi ndërinstitucional në hetimin dhe ndjekjen penale të rasteve të trafikimit;

4.4. Fuqizimi i bashkëpunimit dhe koordinimit ndërinstitucional

4.5. Harmonizimi i legjislacionit dhe ngritja e kapaciteteve konform standardeve të BE-së;

4.6. Anëtarësimi i institucioneve të Kosovës në mekanizma ndërkombëtar

VI. Implementimi

Me qëllim të zbatimit të objektivave strategjike të cilat ndërlidhën me Identifikimin, mbrojtjen, asistimin dhe reintegrimin e viktimave, Qeveria e Republikës së Kosovës në përputhje me Strategjinë Legjislative 2014 ka finalizuar Projektligjin për Kompensimin e Viktimave të Krimit i cili mundëson krijimin e Programit për kompensim të viktimave të krimit dhe i njëjti është në pajtim me Direktivën e Këshillit 2004/80/EC të 29 prillit 2004 lidhur me kompensimin e viktimave të krimit. Miratimi dhe zbatimi i këtij Ligji do të garantoj qëndrueshmëri financiare për zbatim të politikave që synojnë mbrojtjen, asistimin dhe ri-integrimin e viktimave të trafikimit nga ana e institucioneve përgjegjëse për shërbime të ndryshme dhe do të ndikoj në rritjen e efikasitetit dhe llogaridhënies institucionale karshi obligimeve që dalin nga kjo Strategji.

Në përputhje me ndryshimet e fundit ligjore të bëra, në veçanti me miratimin e Ligjin e ri për parandalimin dhe luftimin e trafikimit në njerëz dhe mbrojtjen e viktimave të trafikimit i cili ka hyrë në fuqi në Shtator të vitit 2013 janë rishikuar edhe Procedurat Standarde të Veprimit (PSV) për viktimat e huaja dhe ato vendore dhe Standardet minimale për kujdesin ndaj viktimave të trafikimit. Strategjia Kombëtare kundër Trafikimit me Njerëz 2015-2019 synon zbatimin e këtyre procedurave standarde të veprimit të rishikuara për të rritur efikasitetin e institucioneve dhe partnerëve tjerë në drejtim të referimit të viktimave të trafikimit, ofrimit të mbrojtjes, asistimit dhe kushteve më të përshtatshme për ri-integrim të qëndrueshëm si qëllim kryesore përfshirjen e viktimave të trafikimit në shoqëri dhe jetë normale dhe të dinjitetshme.

Një masë tjetër po aq e rëndësishme që kjo Strategji synon të arrij është edhe sigurimi i fondeve të qëndrueshme për financim të strehimoreve për viktimat e trafikimit. Në këtë drejtim, bashkëpunimi i ngushtë me sektorin jo-qeveritar paraqet kusht themelore për arritjen e rezultateve të dëshiruara.

Përveç kornizës ligjore, institucionet qe merren drejtpërdrejtë me ofrimin e shërbimeve për viktima të trafikimit funksionojnë në bazë të mekanizmave operacional që janë fuqizuar me Ligjin e ri për parandalimin dhe luftimin e trafikimit në njerëz dhe mbrojtjen e viktimave të trafikimit. Këto dokumente janë Procedurat Standarde të Veprimit (PSV) për viktimat e huaja dhe ato vendore (të rishikuara ne 2013) dhe Standardet minimale për kujdesin ndaj viktimave të trafikimit. Këto dy dokumente janë aprovuar dhe zbatohen në koordinim të plotë nga të gjithë akterët që merren me identifikimin, mbrojtjen, dhe referimin e viktimave të trafikimit me njerëz.

Programi i paraparë të themelohet me këtë Ligj përcakton të drejtën për kompensim, procedurat e përfitimit, autoritetet kompetente siç është Komisioni për Kompensimin e Viktimës së Krimit, pastaj procedurat e përfitimit në situata ndërkufitare, financimin e Programit kombëtar për kompensimin e viktimave të krimit etj.

Qeveria e Republikës së Kosovës synon që të avancoj bashkëpunimin rajonal dhe ndërkombëtar në luftimin e trafikimit me njerëz, në veçanti duke pas parasysh natyrën ndër-kufitare dhe trans-nacionale të krimit të organizuar dhe krimeve serioze të natyrës së trafikimit me njerëz. Në këtë drejtim Kosova ka nënshkruar protokollin për bashkëpunim në identifikimin, referimin dhe kthimin e lehtësuar vullnetar të viktimave të trafikimit me theks të veçantë në viktimat e trafikimit me Shqipërinë dhe së fundi edhe me Malin e Zi. Poashtu sa

i përket objektivave që ndërlidhen me përndjekjen e trafikuesve me njerëz, është funksionalizuar Njësia për Bashkëpunim Ndërkombëtar në fushën e zbatimit të ligjit (ILECU) në kuadër të Policisë së Kosovës, e cila ka mandat bashkëpunimin rajonal dhe ndërkombëtar. Përkundër kufizimeve që Kosova ka në sferën e bashkëpunimit ndërkombëtar, agjencitë vendore për zbatim të ligjit janë duke identifikuar mundësitë për bashkëpunim operacional me organizatat ndërkombëtare dhe agjencitë Evropiane për zbatim të ligjit, përderisa synim strategjik në kuadrin e përndjekjes së trafikuesve mbetet

VII. Qasja e rekomanduar

Për të ndërtuar një qasje sa më koherente për zbatimin e Strategjisë dhe Planit të veprimit, duhet të merren parasysh vlerësimet e strategjisë së kaluar, rekomandimet e mekanizmave vlerësues ndërkombëtar, rekomandimet për aktivitetet që janë planifikuar në Strategjinë për crrënjosjen e trafikimit me njerëz 2012-2016. Në këtë mënyrë Qeveria e Kosovës, përkatësisht Autoriteti Nacional Kundër Trafikimit duhet të ketë parasysh për secilën objektivë ndërtimin e një bashkëpunimi të fuqishëm me të gjithë akterët vendor dhe ndërkombëtar.

Në kuadër të parandalimit të trafikimit rekomandohet vazhdimi i fushatave vetëdijësuese, posaçërisht që synon grupet e margjinalizuara dhe komunitetet. Për më tepër, kërkohet që aktivitetet të cilat adresojnë trafikimin me njerëz shkojnë përtej ngritjes së vetëdijesimit si formë e parandalimit. Kjo mund të arrihet përmes fuqizimit të familjeve të cilat janë në rrezik për trafikim, në të cilat hyjnë familjet fëmijët e të cilave kanë lëshuar shkollën për të punuar si mënyrë e mbijetesës, familjet me prind të vetëm, minoritetet, etj.

Siç edhe është trajtuar përmes Planit të Veprimit për zbatimin e Strategjisë 2015-2019, një mënyrë tjetër për fuqizimin e përpjekje për parandalimin e trafikimit është trajtimi sa më i madh i këtij fenomeni nga institucionet arsimore. Në këtë mënyrë rekomandohet që pasurimi i mëtutjeshëm i programeve arsimore me informata të nevojshme për parandalimin e trafikimit të bëhet sa më shpejt dhe zbatimi i këtyre programeve. Trajnimi i mësimdhënësve është gjithashtu një fushë tjetër me rëndësi të veçantë, në veçanti në lidhje me komunikimin sa më të mirë të informatave nga programet në fjale tek fëmijët. Shtimi i përpjekjeve dhe mundësive për përfshirjen e viktimave të trafikimit në arsimin e lartë, si një mënyrë për riintegrimin afatgjatë të tyre. Kjo mund të arrihet përmes mundësive të bursave të ndryshme nga institucionet vendore dhe ndërkombëtare.

Në mënyrë që të ndërtohet një qasje gjithëpërfshirëse për parandalimin e trafikimit duhet të përkushtohet vëmendje gjithashtu në përfshirjen dhe lehtësimin e qasjes së grupeve të rrezikuara ndaj trafikimit në edukimin jo-formal.

Autoriteti Kombëtar dhe institucionet përgjegjëse duke u bazuar në përvojat ndërkombëtare, duhet konsiderojnë dhe intensifikojnë përpjekjet për trajtimin e identifikimit të pornografisë së fëmijëve dhe ndërmarrjen e masave për ndalimin këtij fenomeni. Në këtë kuadër vetëdijesimi i prindërve për shtimin e kontrollit prindor lidhur me shfrytëzimin e rrjeteve

sociale dhe internetit në përgjithësi nga ana e fëmijëve, si dhe të informohen lidhur me rrezikun e pornografisë së fëmijëve, trafikimit dhe rekrutimit përmes internetit.

Si një mjet tjetër që është treguar efikas në rastet tjera, duhet të zbatohen masa që kanë për qëllim uljen e kërkesës, për shërbimet seksuale dhe kërkesës së shfrytëzimit në punë. Për këtë duhet të shtohen përpjekjet dhe informimi lidhur me sanksionet ligjore që kanë të bëjnë me përfshirjen në trafikimin me njerëz si një formë për reduktimin e kërkesës.

Me qëllim të informimit dhe lehtësimit të qasjes të të gjithë akterëve të përfshirë, por edhe të qytetarëve lidhur me politikat dhe legjislacionin kundër trafikimit me njerëz, duhet të funksionalizohet sa më parë faqja zyrtare për punën e Autoritetit Kombëtarë.

Forma të tjera për të shtuar përpjekjet për parandalimin dhe luftimin e trafikimit përfshijnë: mobilizimin e shoqërisë civile dhe komunitetit, në parandalim, identifikim dhe përkrahje për riintegrimin e viktimave të trafikimit; aktivitete për ngritjen e kapaciteteve, vetëdijesimin dhe ngritjen e ndjenjës së përgjegjës të institucioneve të ndryshme (qeveritare dhe jo-qeveritare) ne identifikimin dhe raportimin e rasteve të dyshimta të trafikimit; fuqizimi i mëtutjeshëm i mekanizmave të referimit, nacionale dhe transnacionale; Shtimi i përpjekjeve për bashkëpunim më të mirë në nivelin rajonal dhe ndërkombëtar; Integrimi i institucioneve të Kosovës në mekanizma ndërkombëtar që merren ekskluzivisht me trafikimin me njerëz; Përmirësimi menaxhimit dhe përpilimit të të dhënave që janë koherente ndërmjet të gjitha institucioneve të zbatimit të ligjit dhe kategorizimin e këtyre të dhënave sipas formës së trafikimit; Nënshkrimi dhe zbatimi i marrëveshjeve të bashkëpunimit me vende të tjera.

Një fushë tjetër shumë e rëndësishme që duhet të ketë prioritet në periudhën afatmesme është mbështetja e procesit të qëndrueshmërisë së strehimoreve dhe shërbimeve që ofrohen për viktimat e trafikimit. Gjithashtu, sigurimi i financimit për shërbimet e riintegrimit përbënë një fushë tjetër shumë të rëndësishme.

Bashkëpunimi dhe koordinimi i institucioneve në të gjitha shtyllat e çështjes së trafikimit me njerëz do të ketë trajtim të veçantë në këtë strategji. Për këtë rekomandohet që të shtohen përpjekjet për mundësimin e një koordinimi më të mirë ndërmjet të gjitha institucioneve të përfshira, qoftë në fushën e parandalimit, identifikimit apo mbrojtjes, ndjekjes penale, etj.

VIII. Korniza Ligjore dhe Institucionale

Korniza Ligjore Ndërkombëtare

Kjo strategji si dhe dokumentet përcjellëse janë hartuar duke respektuar një sërë dokumentesh dhe konventash ndërkombëtare që kanë për synim mbrojtjen e të drejtave të njeriut dhe parandalimin dhe luftimin e trafikimit me njerëz. Në dy dekadat e fundit, numri i instrumenteve rajonale dhe ndërkombëtare relevante për trafikim është shtuar dukshëm. Përderisa shumë instrumente ndërkombëtare dhe rajonale për të drejtat e njeriut, si dhe traktatet për bashkëpunim dhe reforma në sektorin e sigurisë përmbajnë nene relevante për trafikim, vetëm ato instrumente të cilat kanë të bëjnë drejtpërdrejtë me trafikimin janë përfshirë në këtë analizë të kornizës ligjore.

Në kuadër të legjislacionit ndërkombëtar, Protokolli i Kombeve të Bashkuara për parandalimin, shtypjen dhe ndëshkimin e trafikimit në persona, me theks të veçantë të

femrave dhe fëmijë[9], i cili plotëson Konventën kundër krimit të organizuar transnacional[10], shënon instrumentin më gjithëpërfshirës të bashkësisë ndërkombëtare në lidhje me trafikimin me njerëz në format moderne të tij. Përgjatë shekullit 19 dhe 20 janë zhvilluar një numër i madh i marrëveshjeve ndërkombëtare në drejtim të parandalimin dhe luftimit të shfrytëzimi të njerëzve. Përkundër faktit se shpesh synonin një kategori të kufizuar të personave, këto traktate kanë formësuar zhvillimin e të drejtës ndërkombëtare në këtë fushë dhe shpjegojnë drejtimin të cilin ka marr Protokolli për Trafikim në Persona.

Krahas Protokollit në fjalë, e drejta ndërkombëtare përfshinë një numër instrumentesh ligjore ndërkombëtare të cilat identifikojnë, përkufizojnë dhe përshkruajnë format e ndryshme të shfrytëzimit, duke përfshirë të gjitha format që theksohen në Protokollin për Trafikim në Persona. Konventa për eliminimin e diskriminimit të të gjitha formave ndaj femrave kërkon nga shtetet të ndërmarr të gjitha masat e duhura për shtypjen e të gjitha formave të trafikimit ndaj femrave dhe shfrytëzimit të femrave për prostitucion.

Instrumentet e Bashkimit Evropian

Trafikimi me njerëz, përbënë shkelje të të drejtave të njeriut, dhe kjo dukuri si e tillë prek grupe të margjinalizuar sikurse femrat dhe fëmijët në veçanti. Bashkimi Evropian ka vendosur objektiva të qarta duke synuar mbrojtjen e këtyre grupeve dhe parandalimin dhe luftimin e kësaj dukurie, posaçërisht përmes fuqizimit të bashkëpunimit dhe koordinimit ndërmjet autoriteteve të policisë dhe gjyqësorit të vendeve anëtare. Në këtë mënyrë, BE ka prezantuar një kornizë që përfshinë dispozita të përbashkëta në mënyrë që të trajtoj çështje të caktuara, sikurse kriminalizimi dhe dënimet ose rrethanat rënduese në raste të trafikimit me njerëz. Veprimet e BE-së bazohen në instrumentet që përcaktojnë objektivat dhe prioritetet e tij, por gjithashtu janë të integruara në një kontekst me të gjerë të mbrojtjes kundër dhunës, turizmit seksual dhe pornografisë së fëmijëve.

Direktiva e re e Bashkimit Evropian përcakton rregullativën për identifikimin dhe sanksionimin e krimeve të ndërlidhura me trafikimin me njerëz. Sipas kësaj direktive, veprat të cilat përbëjnë shkelje të rëndë në lidhje me trafikimin përfshijnë: rekrutimit, transporti, transferimi, strehimi ose pranimi i personave, duke përfshirë shkëmbimin ose kontrollin mbi këta persona për qëllime të shfrytëzimit.

Korniza ligjore vendore

Në raport me kornizën ligjore ndërkombëtare Kosova adreson çështjen e luftimit, dhe parandalimit si dhe mbrojtjes së viktimave të trafikimit në dy drejtime, përkatësisht përmes zbatimit të kritereve të BE-së dhe përafrimi i legjislacionit në këtë fushë dhe së dyti përmes Kushtetutës së Republikës së Kosovës ku të gjitha konventat ndërkombëtare hyjnë në fuqi me automatizëm. Konventat ndërkombëtare nuk janë ratifikuar specifikisht nga Kuvendi i Kosovës, por hyjnë në fuqi në bazë të Kushtetutës së Republikës së Kosovës, neni 22, faqe 6.

Qeveria e Kosovës përmes mekanizmave përkatës institucional dhe me mbështetje të partnerëve ndërkombëtar dhe sektorit joqeveritar vendor ka bërë përparim të dukshëm në aspektet e kundër-trafikimit. Kodi Penal dhe Kodi i Procedurës Penale që kanë hyrë në fuqi

---

[9] Protokolli 2000

[10]

në Janar të vitit 2013 kanë ashpërsuar politikën ndëshkimore për trafikuesit, kanë penalizuar shfrytëzimin e shërbimeve të viktimave të trafikimit dhe kanë përfshirë lypjen e detyruar si vepër trafikimi.

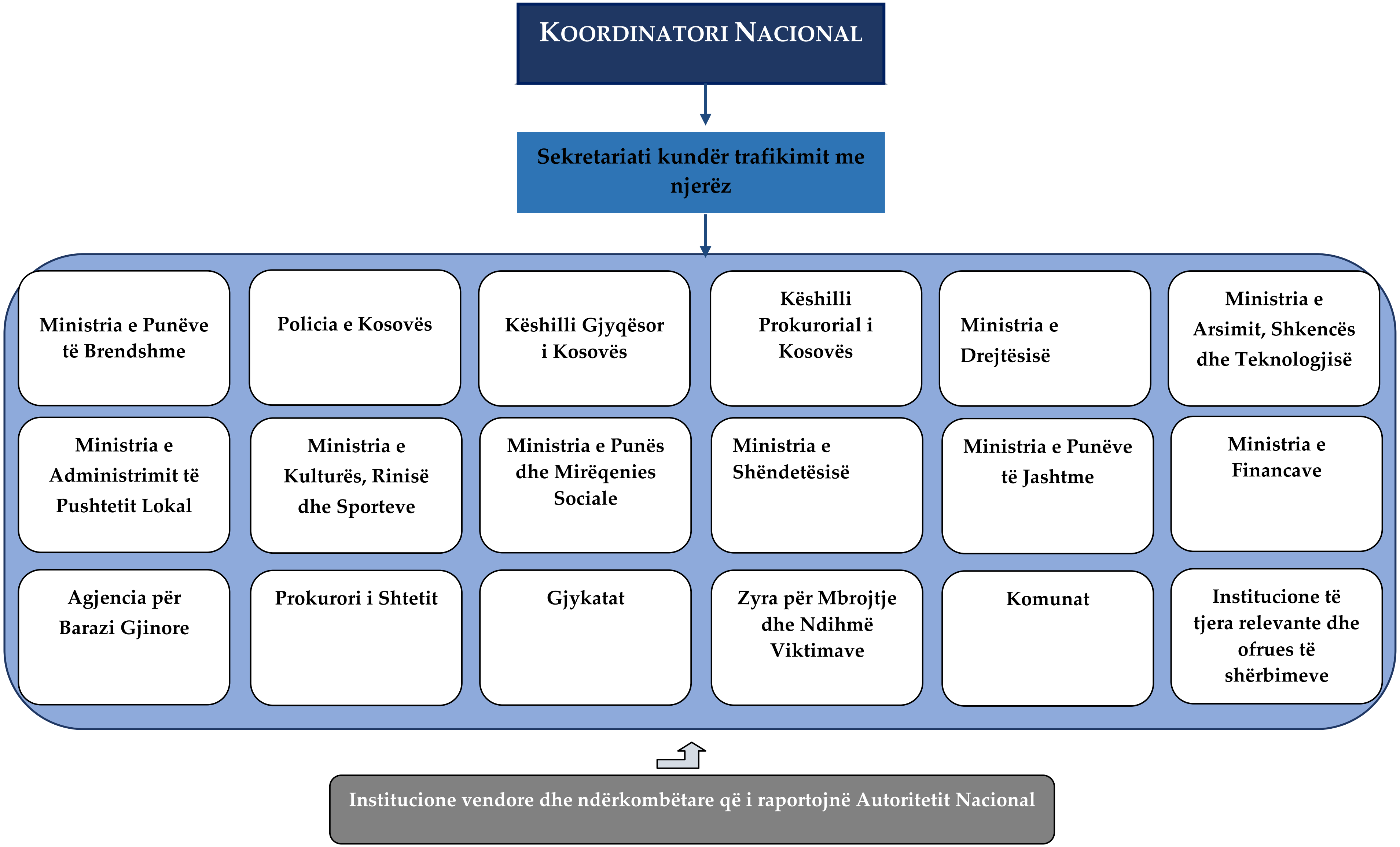
Më tej, Kosova është ndër vendet e pakta që ka një ligj të veçantë për parandalim dhe luftim të trafikimit me njerëz dhe mbrojtjen e viktimave të trafikimit i cili ka hyrë në fuqi në Shtator të vitit 2013 dhe qëllimi i këtij ligji është përcaktimi i dispozitave juridike përmes të cilave, autoriteteve kompetente vendore iu jepen të drejta, obligime dhe përgjegjësi, për parandalimin dhe luftimin trafikimit me njerëz në të gjitha format e tij, mbrojtjen e viktimave të trafikuara, përfshirë sigurimin e të drejtave, si ndihmë juridike, ndihmë mjekësore, mbështetje psiko-sociale, sigurimi i kompensimit dhe të drejtave të tjera, për të gjithë personat që supozohen të jenë ose që identifikohen si të trafikuar, pavarësisht moshës, gjinisë, fesë apo kombësisë së tyre, përmes një qasje të bazuar në të drejta të njeriut dhe me theks të veçantë të drejtat e fëmijëve.

Mekanizmat Operacional

Përveç kornizës ligjore, institucionet qe merren drejtpërdrejtë me ofrimin e shërbimeve për viktima të trafikimit funksionojnë në bazë të mekanizmave operacional që janë fuqizuar me Ligjin e ri për parandalimin dhe luftimin e trafikimit në njerëz dhe mbrojtjen e viktimave të trafikimit. Këto dokumente janë Procedurat Standarde të Veprimit (PSV) për viktimat e huaja dhe ato vendore (të rishikuara ne 2013) dhe Standardet minimale për kujdesin ndaj viktimave të trafikimit. Këto dy dokumente janë aprovuar dhe zbatohen në koordinim të plotë nga të gjithë akterët që merren me identifikimin, mbrojtjen, dhe referimin e viktimave të trafikimit me njerëz.

Korniza Institucionale

Sipas ligjit për parandalimin dhe luftimin e trafikimit në njerëz dhe mbrojtjen e viktimave të trafikimit autoritetet kompetente për parandalimin dhe luftimin e trafikimit më njerëz, dhe ofrimin e ndihmës dhe mbrojtjes së viktimave të trafikuara përfshijnë një numër të madh institucionesh dhe mekanizmash. Për të dhënë një pasqyrë sa më të mirë të të gjithë mekanizmave përkatës të përfshirë në zbatimin e politikave kundër trafikimit me njerëz më poshtë do të përshkruhen të gjitha institucionet përgjegjëse në këtë fushë të cilat përcaktohen përmes Ligjit Nr. 04/l-218 për parandalimin dhe luftimin e trafikimit me njerëz dhe mbrojtjen e viktimave të trafikimit.


KOORDINATORI NACIONAL
Sekretariati kundër trafikimit me njerëz
Ministria e Punëve të Brendshme
Policia e Kosovës
Këshilli Gjyqësor i Kosovës
Këshilli Prokurorial i Kosovës
Ministria e Drejtësisë
Ministria e Arsimit, Shkencës dhe Teknologjisë
Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal
Ministria e Kulturës, Rinisë dhe Sporteve
Ministria e Punës dhe Mirëqenies Sociale
Ministria e Shëndetësisë
Ministria e Punëve të Jashtme
Ministria e Financave
Agjencia për Barazi Gjinore
Prokurori i Shtetit
Gjykatat
Zyra për Mbrojtje dhe Ndihmë Viktimave
Komunat
Institucione të tjera relevante dhe ofrues të shërbimeve
Institucione vendore dhe ndërkombëtare që i raportojnë Autoritetit Nacional

Ministria e Punëve të Brendshme është institucion përgjegjës për hartimin dhe zbatimin e politikave shtetërore kundër trafikimit me njerëz.
Policia e Kosovës – nëpërmjet Sektorit të Trafikimit me njerëz, punon në parandalimin e krimit dhe veprave të trafikimit, mbrojtjen e viktimave të trafikimit dhe ndjekjen e kryerësve të krijimit dhe prezantimin e fakteve në prokurori.
Prokuroritë dhe Gjykatat, janë institucionet përgjegjëse për ndjekjen penale të trafikantëve, ndëshkimin adekuat të tyre, për trajtimin jo diskriminues të viktimave të trafikimit para dhe gjatë gjykimit, për konfiskimin e pasurisë dhe aseteve të fituara me anë të veprës penale të trafikimit. Ato garantojnë zbatimin e ligjshmërisë për kompensimin e viktimave te trafikimit. Gjithashtu në kuadër të Prokurorit të Shtetit funksionon Zyra për Mbrojtje dhe Ndihmë Viktimave, ofron ndihmë juridike, mbrojtje dhe strehim për viktimat e trafikimit.
Ministria e Punës dhe Mirëqenies Sociale, nëpërmjet institucioneve profesionale të saj në fushën e mirëqenies sociale, punës dhe punësimit, politikave sociale zbaton politikat dhe i ofron shërbimet për mbrojtjen dhe riintegrimin afatgjatë për viktimat e trafikimit.
Ministria e Arsimit, Shkencës dhe Teknologjisë ka rol të rëndësishëm në fushën e parandalimit të trafikimit nëpërmjet mundësimit të edukimit në kuadër të programeve të saj, apo edhe aktiviteteve të ndryshme jashtë-programore.
Ministria e Kulturës Rinisë, dhe Sporteve përmes Programit për Parandalimin e Trafikimit me njerëz ofron trajnime dhe aktivitete të vetëdijesimit për parandalimin e trafikimit për OJQ dhe grupet jo formale.
Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal – Ka rol në koordinimin e aktiviteteve kundër trafikimit në raport me komunat, dhe përfaqëson komunat në kuadër të Autoritetit Kombëtar për Trafikim me njerëz
Agjencia për Barazi Gjinore – në bazë të ligjit për barazi gjinore është përgjegjëse për hartimin dhe zbatimin e politikave në lidhje me dhunën në familje dhe parandalimit të trafikimit me njerëz;
Çdo ofrues i shërbimeve në kuadër të këtyre institucioneve, i cili në bazë të këtij ligji apo ndonjë ligj tjetër përkatës është i autorizuar që të merret me parandalimin dhe luftimin e trafikimit me njerëz dhe sigurimin e ndihmës dhe mbrojtjes së viktimave të trafikuara. Në kuadrin institucional, një rrol të rëndësishëm kundër trafikimit me njerëz kanë luajtur institucionet ndërkombëtare partnere, dhe organizatat lokale joqeveritare.

Autoriteti Kombëtar kundër trafikimit me njerëz është një mekanizëm tjetër të cilin e përcakton Ligji Nr. 04/l-218 dhe përbëhet nga të gjitha autoritetet e përcaktuara në nenin 6 të Ligjit për Parandalimin dhe Luftimin e Trafikimit me Njerëz dhe Mbrojtjen e Viktimave të Trafikimit, si dhe institucionet e tjera relevante shtetërore, përfshirë edhe përfaqësuesit e ofruesve të shërbimeve vendore qeveritare dhe joqeveritare.

Autoriteti Kombëtar brenda Strategjisë Kombëtare dhe Planit të Veprimit Kundër Trafikimit me Njerëz, procedurave standarde të veprimit për viktimat e trafikimit, standardeve minimale të kujdesit për viktimat e trafikimit dhe të gjitha dokumenteve të tjera relevante përcakton detyrat dhe përgjegjësitë e secilit institucion në parandalimin dhe luftimin e trafikimit me njerëz dhe mbrojtjen e viktimave, për të mundësuar luftimin efektiv dhe efikas të trafikimit me njerëz dhe ofrimin e ndihmës dhe mbrojtjes së viktimave të trafikuara në Kosovë, siç është e definuar me mandatin legjislativ të secilit institucion. Autoriteti Kombëtar i paraqet

Qeverisë raport për aktivitetet e tij, në baza periodike, por jo më pak se një herë në vit, si dhe sipas kërkesës. Në çfarëdo kohe tjetër institucionet qendrore të shtetit mund të kërkojnë informata nga Autoriteti Kombëtar lidhur me respektimin e legjislacionit për parandalimin dhe luftimin e trafikimit me njerëz dhe mbrojtjen e viktimave të trafikuara, si dhe ne implementimin e Strategjisë Kombëtare dhe planit te veprimit kundër trafikimit me njerëz.

Qeveria emëron një ***Koordinator Kombëtar Kundër Trafikimit me Njerëz***, i cili kryeson Autoritetin Kombëtar. Koordinatori bashkëpunon vazhdimisht me autoritetet e përcaktuara në më lartë, dhe me autoritetet e tjera të zbatimit të ligjit, më qëllim të parandalimit dhe luftimit të trafikimit me njerëz dhe mbrojtjes së viktimave të trafikuara. Koordinatori me mbështetjen e Sekretariatit për Monitorim dhe Vlerësimin e Strategjive Nacionale, që funksionon në kuadër të Ministrisë së Punëve të Brendshme zhvillon, koordinon dhe monitoron zbatimin e mekanizmit kombëtar të referimit për të siguruar identifikimin e duhur, referimin, ndihmën dhe mbrojtjen e viktimave të trafikimit me njerëz, përfshirë viktimat fëmijë, dhe për të siguruar se ata pranojnë ndihmën adekuate duke mbrojtur të drejtat e tyre njerëzore.

Sekretariati kundër trafikimit me njerëz është përgjegjës të mbledh informacione dhe të dhëna nga institucionet tjera për zbatimin e strategjisë kombëtare kundër trafikim, si dhe analizimin dhe vlerësimin e atyre informative. Përgatit raporte analitike për Koordinatorin Kombëtar ku monitoron dhe vlerëson kryerjen e aktiviteteve që dalin nga plani i veprimit të strategjisë; Propozon ndryshime dhe përmirësime në sistemin dhe mekanizmat e strategjisë nacionale përmes Koordinatorit Kombëtar si dhe e këshillon atë për hapat që duhet të ndërmarr në drejtim të implementimit të strategjisë. Nxit rritjen e transparencës së veprimtarisë së institucioneve shtetërore, të përfshira në Strategjinë Kombëtare kundër Trafikim, duke bashkëpunuar me institucione tjera dhe shoqërinë civile si dhe ofron shërbime administrativo-teknike për grupin ndërinstitucional të strategjisë.

IX. Monitorimi dhe Vlerësimi

Procesi i zbatimit të Strategjisë Kombëtare kundër Trafikimit me Njerëz 2015-2019 do të jetë proces i arritjes së objektivave strategjike dhe masave të përcaktuar në kuadër të Planit të Veprimit. Monitorimi dhe vlerësimi do të shërbej për të përcjell zbatimin e strategjisë, për të matur nivelin e zbatimit të objektivave të saj sidomos zbatimit të aktiviteteve të caktuara në proces.

Implementimi i Strategjisë Kombëtare kundër Trafikimit me Njerëz 2011-2014 është monitoruar përmes raportimeve të rregullta përkundër faktit se nuk kishte një sistem të mirëfilltë të monitorimit dhe vlerësimit. Në vitin 2012 me përkrahje të partnerëve ndërkombëtar është zhvilluar sistemi i monitorimit dhe vlerësimit sipas 'ripple model' i cili sistem bën matjen e ndikimit të aktiviteteve të zbatuara në disa nivele dhe përdor indikatorë matës për progresin e përgjithshëm duke u bazuar në rëndësinë e objektivave të përfunduara, dhe i njëjti sistem do të përdoret për monitorim dhe vlerësim të Strategjisë Kombëtare kundër Trafikimit me Njerëz 2015-2019.

Sistemi i monitorimit dhe vlerësimit përfshin të gjitha institucionet bartëse dhe përgjegjëse për realizimin e objektivave të paraparë në këtë Strategji dhe Plan të Veprimit.

Ministria e Punëve të Brendshme si bartëse dhe në cilësinë e Koordinatorit Nacional Kundër Trafikimit ka në strukturën e saj organizative Sekretariatin Kundër Trafikimit e cila e ka detyrën e monitorimit dhe vlerësimit të Strategjisë. Zyra e Koordinatorit Nacional Kundër Trafikimit në fund të çdo viti përgatit një raport mbi shkallën e realizimit të objektivave dhe aktiviteteve të cilin e publikon dhe e bën të njohur për të gjithë akterët qeveritar dhe jo-qeveritar.

Ministritë pjesëmarrëse në grupin punues si MPMS, MSH, MKRS, MASHT, MAPL si dhe PK, KGJK dhe KPK do të përgjigjen për monitorimin dhe vlerësimin e aktiviteteve që janë institucione bartëse. Këto institucione do të raportojnë në baza tre-mujore si dhe më shpesh sipas kërkesës së Koordinatorit Nacional.

IX. Financimi i strategjisë dhe planit të veprimit

Për zbatimin e Strategjisë dhe Planit të Veprimit nuk do të ketë implikime të mëdha buxhetore nga buxheti i Kosovës. Financimi i masave për zbatimit e strategjisë do të përfshijë në kuadër të fondeve operative të institucioneve përkatëse për edhe përmes përkrahjes së partnerëve zhvillimor.

Plani i veprimit përfshinë aspektet financiare të të gjitha veprimeve të parashikuara për zbatimin e strategjisë.

X. Shtojca 1 – Plani i Veprimit për Zbatimin e Strategjisë

Objektivat specifike	Aktiviteti		Rezultatet e pritshme	Treguesit e matshëm	Mënyra e verifikimit të treguesve	institucioni përgjegjës	institucionet mbështetëse	Afati kohorë
1. Avancimi i parandalimit të trafikimit me njerëz përmes informimit, vetëdijesimit dhe edukimit të shoqërisë në përgjithësi, dhe grupeve të cenue veçanti për pasojat e trafikimit dhe përfshirjes në aktivitete të trafikimit								
1.1. Vetëdijesimi, edukimi dhe informimi i gjithëmbarshëm për çështjen e trafikimit me njerëz, duke përfshirë sanksionet ligjore	**1.1.1**	Zhvillimi analizave dhe vlerësimeve mbi trendet e trafikimit dhe nivelin e vetëdijes së qytetareve lidhur me këtë fenomen	a) Analiza të ndërmarra dhe finalizuara b) Rishikim dhe përmbledhje e hulumtimeve të bëra përgjatë 2014 mbi nivelin e vetëdijes së qytetarëve	Analizat dhe vlerësimet të miratuara	Raportet e vlerësimit të analizave	Sekretariati/MPB	MPMS, Donatoret, OJQ-te,	K4 2015
	1.1.2	Lansim i një analize lidhur me situatën e fëmijëve në lëvizje në Kosovë (ku përfshihen edhe fëmijët e trafikuar/ose fëmijët në rrezik të trafikimit)	Publikimi i analizës dhe prezantimi i rekomandimeve	Ndërmarrja e analizës dhe përfshirja e të gjithë akterëve përkatës	Raportet e vlerësimit	MPB	Sekretariati, MPB, MASHT, MKRS, MPMS, Donatorët, OJQ-të	2015-2017
	1.1.3	Publikimi i një hulumtimi transnacional lidhur me fëmijët në lëvizje në mes të Kosovës, Shqipërisë dhe Maqedonisë (duke përfshirë fëmijët e trafikuar/ose fëmijët në	Hulumtimi transnacional i publikuar	Vendosja e bashkëpunimit me vendet e rajonit, dhe ndërmarrja e hulumtimit	Raporti hulumtimit	MPMS,	Sekretariati, MPB, MASHT, MKRS, Donatorët, OJQ-të	2015-2017
	1.1.4	Organizimi aktiviteteve vetëdijësuese dhe edukuese me fokus me te veçante tek komunitetet/regjionet/grupet me te rrezikuara për trafikim	Komunitetet dhe grupet e rrezikuara të vetëdijesuar dhe informuar në lidhje me trafikimin	Numri i aktiviteteve të mbajtura,fushatave etj. Numri i pjesëmarrësve në takime debate etj.	Numri i pjesëmarrësve; Raportet e vlerësimit	MPB, MASHT, MKRS	MAPL - Komunat, MPMS, OJQ-te, Donatoret, ZMNV-PSH	2015-2017

1.1.5	Organizimi i aktiviteteve për vetëdijesimin e prindërve/ kujdestareve ligjor në mbikëqyrje prindërore të fëmijëve në përdorimin e internetit, rrjeteve sociale dhe TV-se	Prindërit, kujdestarët ligjor janë të vetëdijesuar në lidhje me rrezikun që paraqet përdorimi i pakontrolluar i internetit, rrjeteve sociale dhe TV-së	Numri i prindërve dhe kujdestarëve ligjorë të informuar lidhur me rrezikun e përdorimit të internetit, rrjeteve sociale dhe TV nga fëmijët	Lista e pjesëmarrësve në aktivitete vetëdijësuese, Raporte të organizatave vendore dhe ndërkombëtare	MASHT	MPB, MKRS, Shkollat, KOMF, KEC,	2015-2017
1.1.6	Zhvillimi i aktiviteteve për vetëdijesimin e mësimdhënësve, nxënësve dhe studentëve	Mësimdhënësit, nxënësit dhe studentët të informuar lidhur me fenomenin e trafikimit me njerëz	Numri i aktiviteteve informuese për mësimdhënës, nxënës dhe student	Lista e pjesëmarrësve në aktivitete vetëdijësuese, Raporte të organizatave vendore dhe ndërkombëtare	MASHT,	UP, Komunat-DKA, OJQ-te, KEC	2015-2017
1.1.7	Zhvillimi i aktiviteteve të vetëdijesimit për parandalimin e trafikimit, punës së detyruar për fëmijët dhe formave tjera të krimit që atakojnë të rinjtë.	1. Numri sa ma i madh i të rinjve të vetëdijesuar lidhur me rrezikun e trafikimit 2. Zvogëlimi i numrit të të rinjve të trafikuar për arsye të vetëdijesimit të të rinjve nga kjo dukuri e rrezikshme	a) Realizimi i Konferencës së planifikuar; b) Arritja e një numri të madh i të rinjve të informuar përmes sportit televiziv lidhur me rrezikun e trafikimit të të rinjve; c) informimi i një numri të të rinjve në tryezat e realizuara lidhur me përfitimin e njohurive nga rreziku i trafikimit.	Raportime periodike me shifra të sakta dhe buxhetin e shpenzuar për aktivitetet e planifikuara dhe të realizuara si dhe numri i saktë i të rinjve përfitues të njohurive dhe vetëdijesimi i tyre nga këto aktivitete të planifikuara dhe të realizuara nga MKRS/DiR	MKRS	OJQ-të dhe Donatorët	2015-2017

	1.1.8	Organizimi i fushatës vjetore java për të drejtat e viktimave të krimit	Vetëdijesim i të gjithë akterëve dhe grupeve të prekura në lidhje me trafikimin me njerëz	Ecuria e mirë gjatë periudhës së trajnimit	Raportet e vlerësimit	PSH	Donatoret	Në vazhdimës i
	1.1.9	Organizimi i fushatave me gjithëpërfshirëse mbi linjën ndihmëse	Qytetarët dhe grupet e cenueshme të informuara rreth funksionimit të linjës ndihmëse	Ecuria e mirë në fazën e ndërtimit të kapaciteteve	Artikuj të botuara dhe emisione te edituara	GNKT	Donatoret	K4 2015
1.2. Të zgjerohet përfshirja sa më e madhe e çështjes së trafikimit me njerëz në programet e arsimit të lartë, dhe institucione të tjera edukativo arsimore me qëllim të parandalimit të trafikimit me njerëz	**1.2.1**	Plotësimi i kurikulave me temat kundër trafikimi në Fakultetet përkatëse të Universitetit të Prishtinës, përkatësisht Fakultetit të Edukimit; Fakulteti i Punës Sociale	Temat kundër trafikim janë të përfshira dhe aplikohen në programin akademik në Fakultetin e Edukimit/Fakultetin e Punës Sociale	Programi i rregullt akademik i Fakultetit të Edukimit dhe Fakultetit të Punës Sociale i plotësuar me temat kundër trafikim	Zbatimi i programit të plotësuar	MASHT	UP,	2015-2017
	1.2.2	Pajisja e institucioneve Arsimore dhe Edukative me udhëzues dhe materiale tjera për çështjen e trafikimit me njerëz	Udhëzuesit për punë me nxënësit nga mësimdhënësit i ribotuar; dhe materialet tjera, fletushkat, broshura fletëpalosje, doracak didaktik etj., të shpërndara.	Numri i institucioneve të pajisura me udhëzues dhe materiale të tjera	Raportet zyrtare të shpërndarjes së materialeve	MASHT	DKA, Shkollat, MKRS, MPSM, MPB, Donatorët	2015-2017
	1.2.3	Zhvillimi i një sesioni informues për fushën e trafikimit me njerëz me qëllim të ngritjes së vetëdijes të personelit diplomatik të Kosovës për fenomenin e trafikimit me njerëz në Kosovë dhe	Personeli diplomatik i informuar në lidhje me fenomenin e trafikimit me njerëz në Kosovë dhe vendin ku emërohet	Numri i pjesëmarrësve	Raportet e vlerësimit	MPJ, Sekretaria ti	Donatorët, Akademia Diplomatik e e Kosovës, OJQ-të	2015-2017

	1.2.4	Përkrahje për Akademinë Diplomatike të Kosovës në përgatitjen e kurikullës kundër trafikimit me njerëz për personelin diplomatik të Kosovës	Kurikula kundër trafikimit me njerëz është përfshirë dhe aplikohet nga Akademia Diplomatike të Kosovës	Kurikula e hartuar	Kurikula e miratuar	MPJ, Akademia Diplomatike e Kosovës	MPB, Donatorët	2015-2017
	1.2.5	Shpërndarja e Udhëzimit Administrativ për zbatim tek institucionet përkatëse dhe prezantimi i një forme për nivelin menaxhues që vlerëson se Policia Kufitare, inspektorët e Punës dhe personeli diplomatik e kanë pranuar	Udhëzuesi i shpërndarë	Numri i udhëzuesve të shpërndarë	Raportet zyrtare të formave të vlerësimit	MPB, MAPL, MPJ	Donatorët	2017-2017
1.3. Përfshirja e grupeve të rrezikuara në arsimimin dhe edukimin jo-formal	**1.3.1**	Lehtësimi i qasjes se grupeve të rrezikuara në edukimin jo-formal	Grupet e rrezikuara dhe viktimat e trafikimit përfitojnë sa më shumë nga edukimi jo formal	Numri I përfituesve nga edukimi jo-formal	Raportet zyrtare të institucioneve që ofrojnë edukimin jo-formal	MASHT, MPMS	Strehimoret, Institucionet e Arsimit dhe Edukimit Jo-formal, Donatorët, OJQ-të	vahdimesi
	1.3.2	Bashkëpunimi me partnerët institucional lidhur me përfshirjen e grupeve të rrezikuara dhe viktimave të trafikimit në edukimin jo-formal	Grupet e rrezikuara dhe viktimat e trafikimit të përfshira në arsimimin dhe edukimin jo-formal	Numri i personave që kanë përfituar nga përfshirja në edukimin jo-formal	Raportet zyrtare të institucioneve që ofrojnë edukimin jo-formal	MASHT, MPMS	Strehimoret, Institucionet e Arsimit dhe Edukimit Jo-formal, Donatorët, OJQ-të	vahdimesi

1.4. Vetëdijesimi i institucioneve mediatike për shtjellimin dhe adresimin e mirëfilltë të çështjes së trafikimit;	**1.4.1**	Trajnime dhe sesione informuese për gazetare dhe mediat e shkruara dhe elektronike;	Ngritje e vetëdijes dhe mënyra e raportimit në mediat e shkruara dhe ato vizuale e përmirësuar	Qëndrimet dhe të kuptuarit e pjesëmarrësve	Format e vlerësimit	KPM	MASHT, MKRS, MPB	vahdimesi
	1.4.2	Bashkëpunimi me Komisionin e Pavarur te Mediave dhe Këshillin e Pavarur të Mediave të Shkruara;	Institucionet kryesore për mbikëqyrjen e medieve punojnë ne drejtim të përmirësimit të adresimit të çështjeve të trafikimit në media		Raportet e medieve	Sekretariati	KPM, KPMSH	vahdimesi
1.5. Ngritja e kapaciteteve të shoqërisë civile në parandalimin e trafikimit;	**1.5.1**	Zhvillimi i kurikulit për trajnimin e shoqërisë civile tek minoritetet, për çështjen e trafikimit me	Organizatat e Shoqërisë Civile të minoriteteve të afta për të punuar në	Kurikula e zhvilluar dhe duke u zbatuar	Raportet zyrtare	MASHT, MKRS, MPB	Donatoret dhe OJQ-te	vahdimesi
	1.5.2	Trajnime të përbashkëta për OJQ dhe rrjete te ndryshme, te minoriteteve me veprimtari në komunitet	OJQ dhe rrjete të minoriteteve me veprimtari në komunitet të fuqizuara në fushën e parandalimit të trafikimit me njerëz	Numri i pjesëmarrësve	Vlerësimet e trajnimeve	MPB, MKRS, MPMS	Donatoret, OJQ-te minoritare	vahdimesi
2. Fuqizimi i vazhdueshëm i sistemit të identifikimit, mbrojtjes, ndihmës dhe riintegrimit të viktimave të trafikimit përmes programeve të qëndru përfshirjes sociale								
2.1. Avancimi i metodologjisë për identifikimin	**2.1.1**	Grumbullimi/shpërndarja e të dhënave për fëmijët që braktisin shkollën	Shpërndarja dhe përdorimi i të dhënave	Numri i fëmijëve të identifikuar	Evidencë e të dhënave	MASHT/DKA	QPS/DKSH MS/OJQ/Këshilli i Prindërve	vazhdimesi

dhe referimin e hershëm të personave në rrezik nga trafikimi	**2.1.2**	Hartimi i planit të veprimit për të identifikuar fëmijët në situatë rruge ku përfshihen edhe fëmijët e trafikuar apo ata që janë në rrezik të trafikimit	Zbatimi i Planit të Veprimit	Plani i Veprimit i hartuar dhe duke u zbatuar	Vendimi për miratimin e planit të veprimit dhe raportet për zbatimin e tij	MPMS	MPB, Policia, Komunat, MASHT	vazhdimes i
	2.1.3	Përpilimi i listës treguese për identifikim të hershëm	Lista e Aplikuar	Lista e përpiluar	Lista në përdorim	MD	MPB, MPMS, Donatorët	vazhdimes i
	2.1.4	Trajnimet e ekipeve shumëdisiplinore për zbatimin e listës së treguesve/udhëzuesve për identifikim të hershëm	Ekipet multidisciplinare të trajnuar për zbatimin e listës së treguesve/udhëzuesve për identifikim të hershëm	Numri i trajnimeve të mbajtura	Lista e pjesëmarrësve, agjenda, modulet	MD	MPB, MPMS, Donatorët	vazhdimes i
	2.1.5	Zgjerimi dhe fuqizimi i punës së task forcave	Shtrirja në të gjitha komunat	Numri i Task Forcave të reja institucionalizimi	Memorandum Mirëkuptimit / Udhëzim Administrativ	QPS	Komunat/O KQ	vazhdimes i
	2.1.6	Evidentimi i personave me nevoja të veçanta në rrezik të trafikimit	Zyrtarizimi Minimizimi	Numri i personave të identifikuar	Baza e të dhënave	QPS/ Partnerët		vazhdimes i
	2.1.7	Trajnime të avancuara për pjesëtarët e PK-së për identifikim proaktiv të viktimave të trafikimit përmes internetit	Ngritja e profesionalizimit, dhe identifikim i hershëm	Numri dhe lloji i trajnimeve	Numri i pjesëmarrësve	PK/MPB	Rrjeti i donatorëve	vazhdimes i
2.3. Fuqizimi i shërbimeve të qëndrueshme dhe afatgjatë për viktimat e trafikimit	**2.3.1**	Licencimi i ofruesve të shërbimeve sociale dhe familjare	Ofrues të shërbimeve sociale dhe familjare të licencuar	Numri i ofruesve të shërbimeve të licencuara	Licencat	MPMS		vazhdimes i
	2.3.2.	Licencimi i OJQ-ve ofruese të shërbimeve sociale dhe familjare	OJQ-të që ofrojnë shërbime sociale dhe familjare të licencuara;	Numri i OJQ-ve të licencuara	Licencat	MPMS		vazhdimes i

	2.3.3.	Vazhdimi i kontraktimit të shërbimeve strehuese dhe rehabilituese nga sektori jo-qeveritar	Shërbime strehuese dhe rehabilituese të qëndrueshme dhe cilësore	Numri i rasteve që përfitojnë shërbime rehabilitimi dhe shërbime strehuese	Numri i dosjeve të rasteve	MPMS	Zbatuesit e PSV, Partnerët	vazhdimesi
	2.3.4.	Trajnimet e avancuara për mbrojtës të viktimave për përfaqësimin ligjorë për viktimat e trafikimit	Përfaqësimi i duhur ligjor për viktimat e trafikimit	Numri i trajnimeve të mbajtura	Lista e pjesëmarrësve, agjenda, modulet	ZMNV-PSH	Partnerët	vazhdimesi
	2.3.5.	Trajnim i stafit të strehimoreve në ofrimin e shërbimeve në rastet e viktimave të trafikimit meshkuj	Shërbimet cilësore të ofruara	Numri i trajnimeve të mbajtura	Lista e pjesëmarrësve	ZNKNT	Partneret	vazhdimesi
	2.3.6	Ngritja e kapaciteteve profesionale në trajtimin e VT përdorues të substancave psiko trope/psikoaktive	Ofrimi i shërbimeve adekuate për VT përdorues të substancave	Numri i trajnimeve të mbajtura	Lista e pjesëmarrësve	Grupi ndërinstitucional/ ZKNKT/ MSH	Partnerët	vazhdimesi
	2.3.7	Trajnim për ngritje të kapaciteteve komunale për planifikim dhe buxhetim në ofrimin e shërbimeve sociale	Planifikimi dhe buxhetimi i komunave	Numri i trajnimeve të mbajtura	Lista e pjesëmarrësve	AKM/Komunat/MAP/MF	ZKNKT	vazhdimesi
	2.3.8	Përfaqësimi i viktimave të trafikimit në Polici, Prokurori, Gjykata	Përfaqësime profesionale për viktimat e trafikimit në polici, prokuroi dhe gjykata	Numri i rasteve të reja të viktimave të trafikimit të përfaqësuara	Raportimi periodik tre, gjashtë, nëntë mujore dhe vjetor	ZKSH/ZMNV	Prokuroria, Gjykata Qendrat për Pune Sociale	vazhdimesi
	2.3.9	Ofrimi i shërbimeve të avancuara në linjën ndihmëse	Shërbime cilësore të shpejta, për viktimat, qytetar të cilët raportojnë raste ne linjën ndihmese	Numri i rasteve të raportuara në linjën ndihmëse	Raportimi periodik tre, gjashtë, nëntë mujore dhe vjetor	ZKSH/ZMNV	Prokuroria, Gjykata Qendrat për Pune Sociale	vazhdimesi
2.4. Sigurimi i zbatimit të legjislacionit për	**2.4.1**	Sesione informuese për Listat dhe udhëzimet për identifikim të hershëm	Viktimat potenciale dhe të trafikimit të identifikuar me lehtësi	Numri i sesioneve informuese	Lista e pjesëmarrësve	MPMS		vazhdimesi

identifikimin, mbrojtjen dhe riintegrimin e viktimave të trafikimit	**2.4.2**	Sesione informuese për implementimin e UA për masat e kujdesit shëndetësore në institucionet e kujdesit social	Trajtimi i shëndetësor i viktimave të trafikimit në institucionet e kujdesit social	Numri i sesioneve informuese	Lista e pjesëmarrësve	MASHT	MPMS	vazhdimes i
	2.4.3	Trajnime të avancuara për stafin profesional si dhe trajnime të përbashkëta me institucione të ndryshme	Trajnime të avancuara për stafin profesional	Numri i stafit profesional të trajnuar	Lista e pjesëmarrësve	SHKK/MD	Policia, Prokuroria, Gjykatat	2015-2017
	2.4.4	Organizmi i Javës për të Drejtat e Viktimave të Krimit	Java për të drejtat e viktimave të trafikimit e organizuar	Numri i pjesëmarrësve në konferenca dhe aktivitetet të	Lista e pjesëmarrësve; Vlerësimet e pjesëmarrësve	ZNKNT	MPMS, MASHT	vazhdimes i
	2.4.5	Rishikimi dhe harmonizimi i legjislacionit ekzistues konform direktivave te BE	Legjislacioni vendor i harmonizuar me atë të BE-së	Numri i akteve ligjore te rishikuara dhe harmonizuara	Raporti i KE-së, raportet e organizatave ndërkombëtare	MD	MPB, ZKM, MPMS, MASHT	2015-2017
2.5. Të sigurohet qëndrueshmëria financiare për institucionet që ofrojnë shërbime për viktimat e trafikimit	**2.5.1.**	Hulumtim/vlerësim lidhur me qëndrueshmërinë e shërbimeve (buxhetore) për VT	Publikimi i vlerësimit dhe rekomandimeve; Zbatimi i rekomandimeve nga vlerësimit	Vlerësimi i miratuar	vendimi për miratimin e vlerësimit; raporti zyrtar I vlerësimit	MPMS	MPB, OJQ-të, Donatorët	vazhdimes i
	2.5.2	Ngritja e kapaciteteve për kërkimin dhe thithjen e burimeve financiare	Institucionet që ofrojnë shërbime për viktimat e trafikimit të fuqizuara dhe kane qëndrueshmëri financiare	Numri I sesioneve për ngritje të kapaciteteve	Vlerësimi I sesioneve për ngritje të kapaciteteve	MPMS	MPB, MASHT, OJQ_të, Donatorët	vazhdimes i
	2.5.3	Fuqizimi i lobimit në të gjitha nivelet për financim të shërbimeve për VT.	Rritje e financimit të shërbimeve për VT	Aktivitetet lobuese për rritjen e financimit të shërbimeve	Raportet e takimeve	MPMS	MPB, OJQ-të, Donatorët	vazhdimes i
2.6. Fuqizimi i shërbimeve riintegruese afatgjata	**2.6.1**	Avancimi shërbimeve të qëndrueshme dhe afat-gjate për viktimat e trafikimit	Viktimave të trafikimit i ofrohen shërbime të qëndrueshme	Numri dhe cilësia e shërbimeve të qëndrueshme të ofruar për viktimat e		ZKNKT	MPMS, Komunat, OJQ-të	vazhdimes i

	2.6.2	Avancimi i shërbimeve ri-integruese afatgjate për viktimat e trafikimit	Viktimave të trafikimit i ofrohen shërbime për ri-integrim afatgjatë	Numri dhe cilësia e shërbimeve integruese të ofruar për viktimat e		ZKNKT	MPMS, Komunat, OJQ-të	vazhdimesi
	2.6.3	Ofrimi i shërbimeve arsimore për VT	Viktimat e trafikimit përfitojnë nga programet arsimore	Numri i viktimave të trafikimit që kanë përfituar nga programet arsimore dhe numri i programeve arsimore	Lista e pjesëmarrjes dhe raportet zyrtare të institucioneve arsimore	MASHT		vazhdimesi
	2.6.4	Ofrimi i trajnimeve për aftësim profesional për viktimat e trafikimit	Trajnime aftësuese profesionale për viktimat e trafikimit	Numri i trajnimeve të mbajtura	Lista e pjesëmarrësve dhe raportet e vlerësimit	MPMS	QPS, MASHT	vazhdimesi
	2.6.5	Trajnimi i stafit profesional në ofrimin e shërbimeve të këshillimit për familjet e viktimave vendore të trafikimit	Shërbime profesionale këshilluese për familjet e viktimave vendore të trafikimit	Numri i stafit të trajnuar	Lista e pjesëmarrësve	MPMS		vazhdimesi
	2.6.6.	Trajnimi i stafit të strehimoreve në ofrimin e shërbimeve rehabilituese dhe ri-integruese në rastet e viktimave meshkuj të trafikimit	Shërbime rehabilituese dhe ri-integruese në rastet e viktimave meshkuj të trafikimit	Numri i viktimave meshkuj të trafikimit që pranojnë shërbime rehabilituese dhe ri-integruese	Lista e pjesëmarrësve	MPMS		vazhdimesi
	2.6.7	Ofrimi i këshillimeve psiko sociale për familjet e viktimave të trafikimit, si dhe shërbime ndërmjetësimi	Këshillim cilësor për psiko-sociale dhe shërbime ndërmjetësimi për familjet e viktimave të trafikimit	Numri i familjeve të viktimave të trafikimit që pranojnë këshillim profesional dhe shërbime ndërmjetësimi	Raportet periodike	MPMS	MSH	vazhdimesi
3. Ngritje e efikasitetit të hetimit dhe ndjekjes penale të rasteve të trafikimit me njerëz përmes fuqizimit të mekanizmave për zbatim të ligjit								

3.1. Analiza e trafikimi me njerëz në nivel shtetëror për të identifikuar kërcënimet, trendet, problemet dhe rreziqet në fushën e trafikimit me njerëz;	**3.1.1**	Përgatitja e analizës se trendeve te trafikimit me njerëz në Kosovë	Qartësimi i trendeve të trafikimit në Kosovë	Raporti analitik i hartuar	Raporti I publikuar	ZKNT	PK (DHTQNJ, DiA) TiP raporti	2016
3.2. Fuqizimi i kapaciteteve të institucioneve për zbatim të ligjit për hetim efikas të rasteve të trafikimit	**3.2.1**	Përmirësimi i mjeteve të punës, pajisjeve, logjistikës dhe sistemit në përgjithësi për mbledhjen dhe dokumentimin e provave që lidhen me rastet e trafikimit me njerëz	Përmirësimi i kushteve të punës për hetime cilësore	Rritja e numrit dhe cilësisë se mjeteve të punës (teknologjisë informative, pajisjeve për zbatim te masave të fshehta).	inventarizimi i pajisjeve ekzistuese dhe të reja	institucionet e zbatimit të ligjit	Donatoret	2015-2017
	3.2.2	Organizimi i trajnimeve të përbashkëta për zbatues të ligjit në hetim të rasteve të trafikimit	Trajnimet bazike dhe trajnime te avancuara për zbatues te ligjit	Numri i trajnimeve të mbajtura Numri i përfituesve të trajnimeve	Raportet e trajnimet (Vlerësimet para dhe pas trajnimit) dhe listat e pjesëmarrësve	AKSP, iGJK, KNKT	Partnerët	2015-2017
	3.2.3	Integrimi dhe harmonizimi i bazave të të dhënave në mes të PK, iPK, PSH, Gjykatave, SHKK	Statistika të harmonizuara dhe të sakta nga të gjitha institucionet	Baza e integruar të dhënave e harmonizuar në mes të PK, iPK, PSH, Gjykatave, SHKK	Raportet e gjeneruara me të dhëna te harmonizuara	PSH	PK, iPK, SHKK. KGJK, Donatorët	2017-2019

	3.2.4	Ngritja e kapaciteteve të PK-së në hetimin e rasteve të pornografisë së fëmijëve dhe trafikimit përmes internetit	Zyrtar të trajnuar dhe efektiv në hetimin e rasteve të pornografisë së fëmijëve dhe trafikimit përmes internetit	Numri i zyrtareve të trajnuar në hetimin e këtyre rasteve. Numri i rasteve të iniciuara të pornografisë së fëmijëve dhe	Raportet e trajnimet (Vlerësimet para dhe pas trajnimit) dhe listat e pjesëmarrësve; Numri i rasteve të	PK, AKSP	Donatorët	2015-2017
3.4. Rritja e efikasitetit institucional në konfiskimin e pasurisë së fituar me vepër penale;	**3.4.1**	Plotësimi i numrit të hetuesve në Departamentin për Hetimin e Trafikimit me Qenie Njerëzor (DHTQNJ)	DHTQNJ plotësisht funksional me hetues	Numri i zyrtarëve të rekrutuar	Vendimet e emërimeve	PK	MPB	2015-2017
	3.4.2	Organizimi i punëtorive/ trajnimeve të përbashkëta mbi procedurat e hetimit, sekuestrimit dhe konfiskimit te pasurisë	Hetues të trajnuar dhe të specializuar në hetimin e rasteve financiare	Numri i punëtorive të përbashkëta; Numri i rasteve të iniciuara për hetim	Raportet e punëtorive	PK	KGJK KPK	2015-2017
	3.4.3	Hetimi financiar i rasteve të trafikimit me njerëz paralel me hetimin penal	Rritja e identifikimit te aseteve të fituara nga vepra penale, si dhe bllokimi, ngritja, sekuestrimi dhe konfiskimi i tyre	Numri i rasteve të iniciuara për hetim Shuma e vlerës së pasurisë së sekuestruar dhe konfiskuar	Raportet periodike	PK	KGJK KPK	2015-2017
3.5. Përmirësimi i sistemit prokurorial dhe gjyqësor në trajtimin me prioritet të rasteve të trafikimit me njerëz	**3.5.1**	Plotësimi i numrit të prokurorëve dhe gjykatësve	Numri i mjaftueshëm i prokurorëve dhe gjykatësve që merren me rastet e trafikimit me njerëz	Numri i prokurorëve dhe gjykatësve të emëruar	Vendimet e emërimeve	KPK KGJK		vazhdimes i
	3.5.2	Raportimi i PK, iPK, PSh, Gjykatat dhe SHKK në baza periodike tek ZKNKT	Raportet analitike mbi trendet e trafikimit më cilësore	Raportet periodike; Statistikat e hollësishme për rastet e trafikimit	Numri i raporteve periodike	ZKNKT		2015-2017

njerez.	**3.5.3**	Përmirësimi i bashkërendimit të punëve hetues-prokuror / implementimi i KPP në rritjen e numrit të rekomandimeve me shkrim	Rritja e numrit të lëndëve të zgjidhura në lidhje me trafikim	Rritja e numrit të lëndëve të zgjidhura Numri i raporteve plotësuese nga ana e prokurorëve	Raportet periodike	PK, KPK, KGJK		vazhdimesi
	3.5.4	Ngritja e aktakuzave në rastet e trafikimit me njerëz	Raste të proceduara me aktakuza në procedurë gjyqësore	Numri i aktakuzave te ngritura	Rastet e trafikimit me njerëz ne proces gjyqësor, lendet e	PSH	PK - Gjykatat	2015-2017
4. Fuqizim i bashkëpunim dhe koordinimit në nivel vendor dhe ndërkombëtar për parandalimin, ndjekjen, mbrojtjen dhe riintegrimin e viktimav trafikimit								
4.1. Përmirësimi i bashkëpunimit dhe koordinimit ndërinstitucional dhe me komunitet për parandalimin dhe referimin e rasteve të trafikimit me njerëz	**4.1.1**	Nënshkrimi i marrëveshjeve bilaterale mes shteteve	Niveli i koordinimit dhe bashkëpunimit ndërkombëtar i përmirësuar	Numri i marrëveshjeve te nënshkruara	Marrëveshjet e nënshkruara	MPB,MD	Grupi ndërministror	vazhdimesi
	4.1.2.	Vazhdimësia e implementimit te MTR-ve	Shkëmbimi i informacioneve dhe trajtimi i rasteve specifike	Numri i Rasteve te trajtuara nga akteret e ndryshme	Evidencat e rasteve te trajtuara	MPB, DHTQNj, Zyra e Prokurorit te Shtetit	Ofruesit e shërbimeve	vazhdimesi
	4.1.3.	Bashkëpunimi i OJQ-ve lokale me OJQ-te ndërkombëtare	Përmirësimi i shkëmbimit te informacioneve dhe ofrimit te shërbimeve te rasteve te TQNj-se	Numri i rasteve te referuara dhe asistuara, Numri i takimeve	Raportet e OJQ-ve	OJQ-te Lokale	Organizatat Ndërkombëtare	vazhdimesi
	4.1.4.	Shkëmbimi i informatave policore ne aspektin operativ me policitë e shteteve te rajonit dhe te tjera	Rritja e bashkëpunimit Policor Ndërkombëtar	Numri i informatave te shkëmbyera dhe rasteve te iniciuara dhe trajtuara	Raportet e Policisë	Policia	MD, Prokuroria e Shtetit, MPMS	vazhdimesi

	4.1.5.	Lehtësimi i komunikimit mes aktereve te shteteve te ndryshme	Aktivitetet e përbashkëta mes aktereve relevante te shtetit me shtetet e tjera	Numri i aktiviteteve te përbashkëta	Raportet, Procesverbalet e takimeve te realizuara si dhe aktiviteteve	MPB	institucionet dhe Organizatat Ndërkombëtare	vazhdimesi
	4.1.6.	Organizimi dhe pjesëmarrja ne seminare, forume dhe konferenca ne nivel rajonal dhe ndërkombëtar	Shkëmbimi i informatave, përvojave dhe ngritjes se kapaciteteve	Numri i seminareve, forumeve dhe konferencave; Numri i përfituesve	Raportet, listat e përfituesve	Sekretariati	Organizatat Ndërkombëtare,	vazhdimesi
4.2. Fuqizimi i bashkëpunimit ndërinstitucional në të gjitha nivelet në fushën e mbrojtjes dhe riintegrimit	**4.2.1.**	Nënshkrimi i marrëveshjeve të bashkëpunimit ndërmjet institucioneve, Shoqërisë civile dhe komunitetit të biznesit	Zbatimi i marrëveshjes	Numri i marrëveshjeve të nënshkruara	Marrëveshjet e nënshkruara	MPB/ZKNT	Partnerët	vazhdimesi
	4.2.2.	Caktimi i personave përgjegjës në institucionet përkatëse	Zbatimi i PSV-vë	Numri i personave të emëruar	Vendimet e emërimit	ZKNKT/bartësit për zbatimin e PSV	Partnerët	2015
	4.2.3.	Trajnime të përbashkëta me akterët kyç të përfshirë në rastet e trafikimit - PSV, standardet minimale të kujdesit	Ngritja e kapaciteteve	Numri i trajnimeve të mbajtura	Lista e pjesëmarrësve	ZKNKT / Grupi ndërinstitucional	Partnerët	2015-2017
	4.2.4.	Funksionalizimi i mekanizmave ndërlidhës në mes të nivelit qendror dhe lokal	Fuqizimi	Nr i mekanizmave koordinues të fuqizuar	Planet e dakorduara ndërmjet dy niveleve	MPB/ZKNT	Grupi ndërinstitucional/ Partnerët	vazhdimesi

4.3. Koordinimi dhe bashkëpunimi ndërinstitucional në hetimin dhe ndjekjen penale të rasteve të trafikimit;	**4.3.1.**	Zhvillimi i operacioneve te përbashkëta në identifikim dhe hetim të rasteve potenciale të trafikimit me njerëz/punë të detyruar	Rritja e numrit te operacioneve te suksesshme. Luftimi i kësaj dukurie përmes veprimeve/hetimeve proaktive	Numri i operacioneve të përbashkëta Numri i rasteve të iniciuara për hetim	Raportet e planit operativ. Rastet e dorëzuara ne prokurori	PK, TEiP		2015-2017
	4.3.2.	Zhvillimi i operacioneve te përbashkëta në identifikim dhe hetimin e rasteve të trafikimit në mesin e lëmoshë-kërkuesve	Rritja e numrit te operacioneve te suksesshme. Luftimi i kësaj dukurie përmes	Numri i operacioneve të përbashkëta Numri i rasteve të iniciuara për hetim	Raportet e planit operativ. Rastet e dorëzuara ne prokurori	PK,	QPS ZMNV	2015-2017
	4.3.3.	Trajnimi i zbatuesve të ligjit mbi Procedurat Standarde të Veprimit për persona të trafikuar	Ngritja e profesionalizmit te hetuesve ne zbatimin e PSV-ve	Numri i zyrtareve te trajnuar mbi PSV-te e rishikuara. Numri i rasteve te referuara nga institucionet tjera tek	Raportet e trajnimet (Vlerësimet para dhe pas trajnimit) dhe listat e pjesëmarrësve	PK, QPS	PSH, ZMNV, MPMS, OJQ-te për mbrojtjen e fëmijëve,	2015-2017
	4.3.4.	Përmirësimi i shkëmbimit të informatave në mes të zbatuesve të ligjit për çështjet e trafikimit	Rritja e numrit te rasteve te identifikuara te dyshuara për trafikim	Numri i informatave te shkëmbyera, Numri i sesioneve informuese për njësite tjera te policisë lidhur me hetimin e TQNJ-se Numri i rasteve te referuara ne polici	Raportet për shkëmbimin e informatave. Raportet e pranuara te inteligjencës nga njësitë tjera Raportet periodike	KNKT/	PK, iPK, KPK, ZMNV, KGJK, DML, TEiP, QPS	2015-2017
	4.3.5.	Mbajtja e takimeve periodike në mes të institucioneve me mandat hetues	Përmirësimi i komunikimit, bashkëpunimit dhe koordinimit ne mes te institucioneve relevante	Numri i takimeve.	Proces-verbalet e takimeve	Sekretariati	Partnerët	2015-2017

4.4. Fuqizimi i bashkëpunimit dhe koordinimit ndërinstitucional	**4.4.1.**	Takime të rregullta në nivelin qendror ndërmjet Policisë dhe Prokurorisë	Efikasiteti i procesimit të rasteve	Numri i takimeve	Procesverbalet	Prokuroria e Shtetit, MPB	MPB, MPMS, MSH	2015-2017
	4.4.2.	Takime mujore të Grupit Ndërministror kundër trafikimit me njerëz	Fuqizimi i bashkëpunimit dhe efikasitetit	Numri i takimeve.	Procesverbalet, raportet	MPB, Sekretariati për Anti-trafikim	inst. e përfaqësuara në GND	2015-2017
	4.4.3.	Takime tremujore të GND-së për viktimat e trafikimit	Përmirësimi i asistencës për viktimat e trafikimit me njerëz	Numri i takimeve.	Procesverbalet, raportet	MPB, Sekretariati për Anti-trafikim	inst. e përfaqësuara në GND	vazhdimesi
	4.4.4.	Takime të rregullta të Task Forcës aktuale në nivel lokal në qasje kundër trafikimit me njerëz	identifikimi dhe menaxhimi i rasteve të fëmijëve	Numri i rasteve të identifikuara dhe trajtuara	Raportet periodike të QPS-vë		Anëtarët e Task Forcës	vazhdimesi
	4.4.5.	Promovimi dhe funksionalizimi i mekanizmave ekzistuese në nivel lokal	Rritja e bashkëpunimit në nivel lokal për trajtimin e rasteve të trafikimit me njerëz	Numri i akterëve të përfshirë dhe shtrirja nëpër komuna	Raportet e MPMS-së	MPMS, DKSHMS	MAPL, Partnerët	vazhdimesi
	4.4.6.	Bashkëpunimi i institucioneve me OJQ-të	Qëndrueshmëria e shërbimeve	Numri i OJQ-ve dhe stafit të licencuar	Regjistri dhe Vendimet për licencim	MPMS	Këshilli për Licencim, MPB	vazhdimesi
	4.4.7	Organizimi i takimeve të rregullta koordinuese me donatorët	Koordinimi I aktiviteteve me donatorë të ndryshëm I përmirësuar	Numri I takimeve	raportet e takimeve	ZKNKT	institucionet relevante	vazhdimesi
4.5. Harmonizimi i legjislacionit dhe ngritja e kapaciteteve konform	**4.5.1**	Rishikimi dhe plotësimi i infrastrukturës ligjore konfrom- instrumenteve Ndërkombëtare dhe Evropiane (konventat, protokollet, etj)	Aktet ligjore te rishikuara dhe harmonizuara	Numri i akteve ligjore te rishikuara dhe harmonizuara	ueb faqet e Ministrive Përkatëse, Gazeta Zyrtare	MPB, MD, MPMS,	MSH, MAPL,	2015-2016

standardeve të BE-së	**4.5.2**	Rishikimi dhe harmonizimi i legjislacionit dhe rregulloreve vendore	Aktet ligjore te rishikuara dhe harmonizuar (evitimi i kolizion ligjor)	Numri i akteve te rishikuara	Ueb faqet e Ministrive Përkatëse	Ministritë Përkatëse (zyret ligjore)	Agjensionet	2015-2016

Kostoja e financiare
shme ën
kosto administrative
donatorë
kosto administrative

Donatorët
15,000
6,000

6,000.00
Donatorët + buxheti i ministrisë
donatorët

donatorët
Donatorët
kosto administrative
kosto administrative

kosto administrative
kosto administrative
kosto administrative
kosto administrative
eshme ët
kosto administrative

kosto administrative
kosto administrative
kosto administrative
kosto administrative
kosto administrative
donatoret
kosto administrative
kosto administrative

kosto administrative
kosto administrative
kosto administrative
kosto administrative
kosto administrative
kosto administrative
kosto administrative
kosto administrative

kosto administrative
6,000.00
kosto administrative
kosto administrative
kosto administrative
Donatoret
Donatoret
138,700.00

30,000.00
kosto administrative
kosto administrative
kosto administrative
kosto administrative
kosto administrative

kosto administrative
e buxhetuar
e buxhetuar

9,000.00
e buxhetuar
kosto administrative
e buxhetuar
kosto administrative

kosto administrative
e buxhetuar
ve të
kosto administrative
kosto administrative
kosto administrative
kosto administrative

kosto administrative
15,000.00
kosto administrative
kosto administrative
donatoret
kosto administrative

e buxhetuar
e buxhetuar
kosto administrativ e
kosto administrativ e
kosto administrativ e

kosto administrative
kosto administrative
kosto administrative
kosto administrative
15,000.00
kosto administrative
kosto administrative