



Republika e Kosovës  
Republika Kosova - Republic of Kosovo  
*Qeveria -Vlada- Government*

# Raporti i vitit 2020 për Zbatim të Reformës së Administratës Publike: **Strategjia për Rregullim më të Mirë 2.0 (2017-2021)**

Përgatitur nga Sekretariati Koordinues i Qeverisë në kuadër të Zyrës së Kryeministrit

Prill 2021

## Përmbajtja

Lista e Shkurtesave.....	3
Përmbledhje ekzekutive .....	4
Pasqyrë e përmbledhur .....	7
Zbatimi i aktiviteteve të reformës për rregullim më të mirë në vitin 2020 .....	10
Arritja e treguesve të nivelit të rezultateve për Rregullim më të Mirë.....	11
Zbatimi i Objektivave Strategjike .....	13
Sistemi rregullativ mundësues.....	13
Komunikimi efikas publik, konsultimi publik dhe pjesëmarrja e palëve të interesuara .....	15
Sfidat dhe rekomandimet.....	17

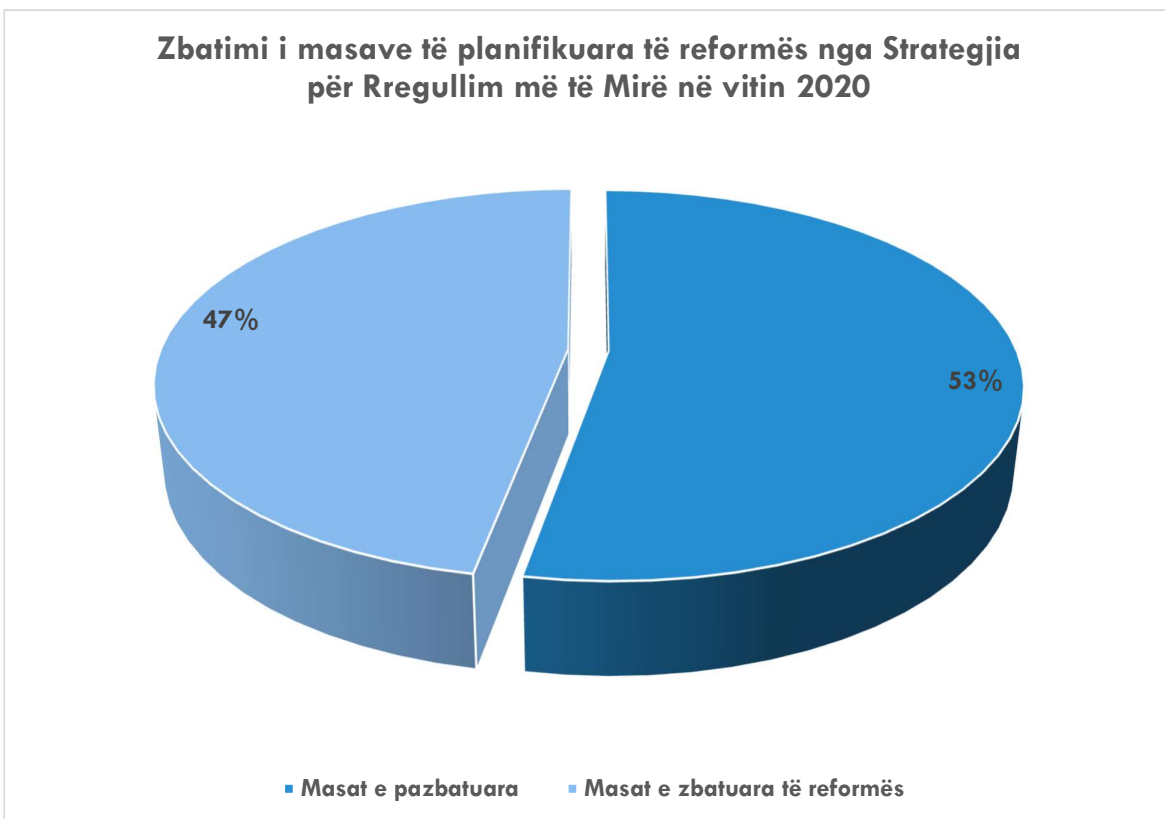
## Lista e Shkurtesave

ABGJ/ZKM	Agjencia për Barazi Gjinore në kuadër të Zyrës së Kryeministrit
UA	Udhëzimi Administrativ
SKQ/ZKM	Sekretariati Koordinues i Qeverisë në kuadër të Zyrës së Kryeministrit
PPQ	Programi i Punës së Qeverisë
IKAP	Instituti i Kosovës për Administratë Publike
ML	Ministritë e Linjës
ZL/ZKM	Zyra Ligjore në kuadër të Zyrës së Kryeministrit
KASH	Korniza Afatmesme e Shpenzimeve
SKZH	Strategjia Kombëtare për Zhvillim
PKZMSA	Programi Kombëtar për Zbatimin e Marrëveshjes së Stabilizim Asociimit
ZKZH/ZKM	Zyra për Koordinimin e Zhvillimit në kuadër të Zyrës së Kryeministrit
ZQM/ZKM	Zyra për Qeverisje të Mirë në kuadër të Zyrës së Kryeministrit
ZKP/ZKM	Zyra për Komunikim me Publikun në kuadër të Zyrës së Kryeministrit
MKS	Modeli i Kostimit Standard
SPS/ZKM	Zyra për Planifikim Strategjik në kuadër të Zyrës së Kryeministrit

## Përmbledhje ekzekutive

'Rregullimi më i Mirë' përfshin një gamë të gjerë të programeve, qasjeve në analizën e politikave dhe mjeteve për të kryer lloje të ndryshme të analizave. Qëllimi i Rregullimit më të Mirë është të përmirësojë modelimin e politikave dhe legjislacionit duke siguruar që ato bazohen në prova dhe kontribuojnë në rritjen përfshirëse. Në terma praktikë, kjo do të thotë që vendimet e qeverisë bazohen në të dhëna, statistika dhe konsultime me palët e interesit. Ekzistojnë dy objektiva të përgjithshëm (objektiva strategjike) të Strategjisë së Rregullimit më të Mirë: objektivi i përgjithshëm 1: sistemi rregullativ mundësues dhe objektivi i përgjithshëm 2: komunikimi efikas publik dhe konsultimi publik.

Si rezultat i ndikimit të pandemisë COVID-19, shumica e veprimeve të planifikuara të reformës nuk mund të zbatoheshin gjatë vitit 2020. Masat kufizuese për të parandaluar përhapjen e COVID-19 ndërprejnë zbatimin e aktiviteteve të nevojshme për të arritur veprimet e planifikuara të reformës. Sidoqoftë, siç tregojnë të dhënat e mësipërme, disa veprime të rëndësishme të reformës janë arritur, megjithatë.



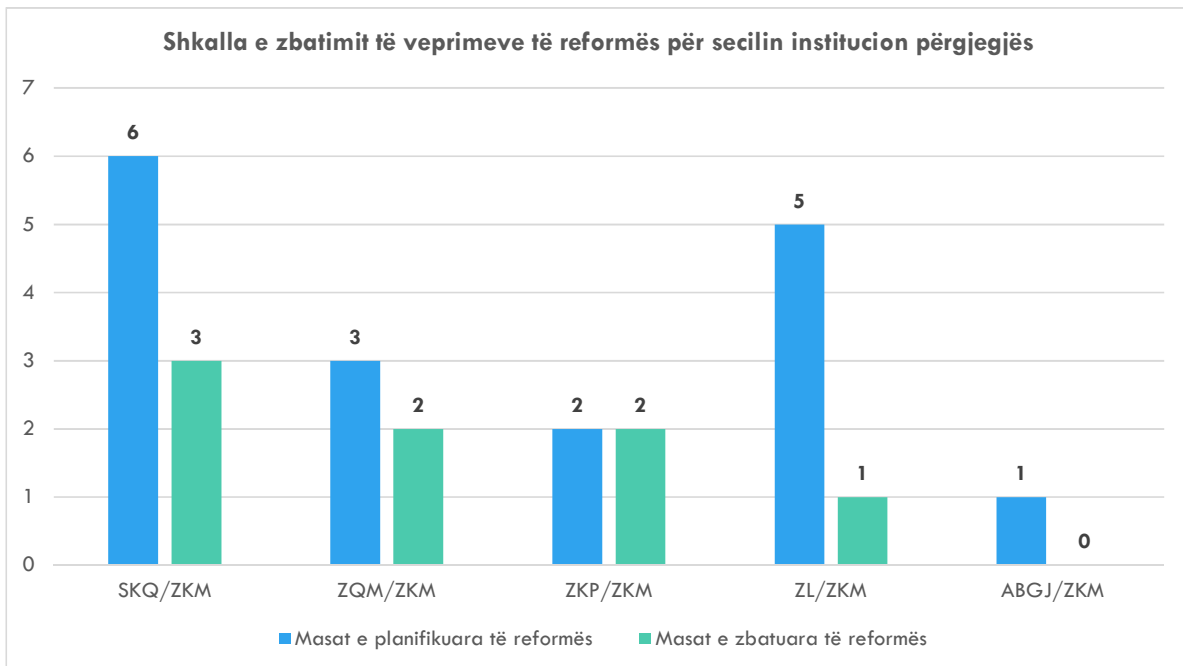
Duke marrë parasysh sfidat me pandeminë COVID-19, zbatimi i përgjithshëm i Strategjisë për Rregullim më të Mirë në vitin 2020 është i kënaqshëm. Zbatimi i përgjithshëm i Strategjisë për Rregullim më të Mirë në vitin 2020 është 47% bazuar në zbatimin e masave (aktiviteteve) të planifikuara të reformës. Pas të dhënave të mbledhura nga SKQ/ZKM dhe institucionet përkatëse përgjegjëse, nga gjithsej 17 masa (aktivitete) të planifikuara të reformës, tetë (8) u zbatuan me sukses, ndërsa nëntë (9) nuk janë zbatuar, dhe kjo përfshin ato masa të reformës që konsiderohen si pjesërisht të zbatuara ose nën proces të zbatimit. Tabela 2 jep detaje të mëtejshme. Ka edhe

rezultate relativisht pozitive në lidhje me arritjen e synimeve të reformës në vitin 2020 kur shqyrtohen treguesit e nivelit të rezultateve. Nga gjithsej 24 rezultate të planifikuara, 14 u arritën me sukses, dhe ndërmjet tyre, tre synime tejkaluan rezultatin e planifikuar. **Për shembull, 14 trajnerë u certifikuan për zbatimin e Modelit të Kostimit Standard (MKS), nga pesë që ishin planifikuar. Gjithashtu, 22 individë ishin trajnerë të certifikuar për komunikimin e politikave nga pesë që ishin planifikuar fillimisht. Dhe së fundmi, 202 zyrtarë u trajnuan për konsultime me publikun nga 48 që ishin planifikuar, që është 67% e të gjithë personelit përkatës që kërkon trajnime të tilla.** Tabela 3 jep detaje të mëtejshme.

**Tabela 1: Gjendja e zbatimit të masave të planifikuara të reformave bazuar në objektivat e SRRM**

Nr.	Objektivi	Masat e planifikuara të reformës për vitin 2020	Masat e zbatuara të reformës	Të pazbatuara
<b>1</b>	<b>Objektivi i përgjithshëm: Sistemi rregullativ mundësues</b>	<b>11</b>	<b>4</b>	<b>7</b>
1.1	Reformat e legjislacionit ekzistues primar dhe sekondar për të rritur konkurrueshmërinë	3	2	1
1.2	Zbatimi i vlerësimit të ndikimit;	4	1	3
1.3	Përmirësimi i të dhënave/statistikave	1	1	0
1.4	Vlerësimi	3	0	3
<b>2</b>	<b>Objektivi i përgjithshëm: Komunikimi efikas publik, konsultimi publik dhe pjesëmarrja e palëve të interesuara</b>	<b>6</b>	<b>4</b>	<b>2</b>
2.1	Përmirësimi i komunikimit të politikave	2	2	0
2.2	Përmirësimi i konsultimit	3	2	1
2.3	Përmirësimi i planifikimit të punës	1	0	1
	<b>GJITHSEJ</b>	<b>17</b>	<b>8</b>	<b>9</b>

Të dhënat sugjerojnë se **progresi më i rëndësishëm është arritur në zbatimin e masave të planifikuara të reformave për arritjen e komunikimit efikas publik, konsultimit publik dhe pjesëmarrjes së palëve të interesuara.** Kjo gjithashtu lidhet me performancën pozitive në zbatimin e masave të planifikuara të reformës nga Zyra për Komunikim me Publikun në kuadër të Zyrës së Kryeministrit (ZPK/ZKM) dhe Zyra për Qeverisje të Mirë në kuadër të Zyrës së Kryeministrit (ZQM/ZKM). Grafiku më poshtë ofron detaje të mëtejshme në lidhje me shkallën e zbatimit nga institucionet përgjegjëse.



Shumica e masave/aktiviteteve të planifikuara të reformës gjatë vitit 2020 kishin të bënin me ndërtimin e kapaciteteve dhe trajnimet. Zbatimi i këtyre aktiviteteve u ndikua drejtpërdrejt nga pandemia COVID-19 dhe masat e qeverisë për të parandaluar përhapjen e virusit. Disa nga masat e qeverisë përfshinin kufizime për trajnime dhe seminare, si dhe tubime të tjera. Masat qeveritare kundër pandemisë COVID-19 mbeten sfida për zbatimin e masave të mbetura të planifikuara sipas Strategjisë për Rregullim më të Mirë. Në lidhje me arsyet pse masat e tjera të planifikuara të reformës nuk u zbatuan, megjithë përpjekjet e përsëritura nga SKQ/ZKM për të marrë informacione të tilla nga institucionet përgjegjëse, kërkesa për informacione u injorua. Kjo tregon për një sfidë tjetër të rëndësishme për zbatimin e përgjithshëm të masave të reformës së SRRM që kanë të bëjnë me koordinimin dhe komunikimin ndërinstytucional.

Një nga objektivat kryesorë të reformës së Strategjisë për Rregullim më të Mirë ka qenë zvogëlimi i barrës administrative. Gjatë vitit 2020, Koncepti Dokumenti për Zvogëlimin e Barrës Administrative u finalizua, ndërsa u miratua nga qeveria në mars të vitit 2020.<sup>1</sup> Ky ishte një nga treguesit nga Kontrata e Reformës Sektoriale për Reformën e Administratës Publike ndërmjet Qeverisë së Kosovës dhe Komisionit Evropian. **Qeveria ka rënë dakord të miratojë opsionin gjashtë (6) nga Koncepti Dokumenti: Përfundimi gradual i matjes bazë dhe fushëveprimi i rregulluar i synimit të zvogëlimit të barrës administrative për kompanitë, qytetarët dhe administratën brenda një periudhe prej 8 vjetësh me qëllim të zvogëlimit të tij me 30% deri në vitin 2027 për qytetarët, komunitetin e biznesit dhe administratën, në kuadër të kornizës së legjislacionit primar ekzistues.**

Një nga historitë e rëndësishme të suksesit nga veprimet e zbatuara të reformës në vitin 2020 përfshin punën e Sekretariatit Koordinues të Qeverisë në përfundimin e vlerësimit bazë ose analizës së ligjeve bazuar në Modelin e Kostimit Standard (MKS). Procesi u zbatua nga zyrtarët e SKQ/ZKM me mbështetjen e projektit për asistencë teknike nga SIDA. Ekipi i SKQ/ZKM ka punuar gjatë gjysmës së parë të vitit 2020 për të zhvilluar metodologjinë për matjen. Kjo përfshinte analizën e

<sup>1</sup> Koncepti Dokumenti për Zvogëlimin e Barrës Administrative, Vendimi Nr. 03/05 i Qeverisë së Kosovës, 6 mars 2021, në dispozicion në: [https://kryeministri-ks.net/wp-content/uploads/2020/04/Koncept-Dokumenti-për-Zvogëlimin-e-Barrës-Administrative-Shqip\\_.pdf](https://kryeministri-ks.net/wp-content/uploads/2020/04/Koncept-Dokumenti-për-Zvogëlimin-e-Barrës-Administrative-Shqip_.pdf), f. 1

përputhshmërisë së ligjeve në përputhje me modelin e kostimit standard. **Deri në fund të vitit 2020, 382 ligje u ekzaminuan dhe analizuan për të identifikuar detyrimet e informacionit dhe kërkesat e të dhënave.** Ky proces u krye kryesisht nga personeli i SKQ/ZKM. Projekti për asistencë teknike vlerësoi se 98 ligje të tjera nuk përmbajnë detyrime informacioni. Ndërsa kontrolli i cilësisë ende nuk është kryer për shumicën e ligjeve, kjo punë parashikon një inicim të shpejtë për zbatimin e mëtejshëm të Programit të Zvogëlimit të Barrës Administrative. Për më tepër, kjo ndërmarrje kontribuoi në mënyrë të konsiderueshme në zhvillimin e aftësive brenda SKQ/ZKM, siguroi një përmbledhje të hollësishme të kërkesave për të kryer matjen fillestare të plotë, demonstroi vlerën e shtuar të një baze të tillë fillestare dhe forcoi SKQ/ZKM në përpjekjen e saj për të organizuar mbështetjen e zhvillimit të kësaj baze.

Një arritje tjetër e rëndësishme gjatë vitit 2020 ka qenë **miratimi i Rregullores së re mbi Shërbimin e Komunikimit Qeveritar**, e cila zgjeron funksionet dhe përgjegjësitë e njësisë qeveritare përgjegjëse për komunikimin publik, përfshirë komunikimin e politikave. Ky është një zhvillim i rëndësishëm pozitiv për përmirësimin e komunikimit të qeverisë me qytetarët në lidhje me politikën, si dhe përfshirjen e palëve të interesuara në procesin e hartimit të politikave. Kërkohet mbështetje e mëtejshme e kapacitetit për të zbatuar në mënyrë efektive këto funksione të reja.

Zbatimi efektiv i masave të reformës nga Strategjia për Rregullim më të Mirë ka përmirësuar performancën demokratike të institucioneve publike. Një nga treguesit e përgjegjësisë së qeverisë është niveli i përgjegjshmërisë së institucioneve publike ndaj komenteve vlerësuese nga procesi i konsultimit publik. Në këtë kontekst është e rëndësishme të theksohet se raporti për vitin 2019 nga ZQM/ZKM tregon **një shkallë të lartë (mbi 60%) të pranimit të komenteve dhe sugjerimeve të bëra gjatë procesit të konsultimit publik.** Gjithashtu, e rëndësishme gjatë vitit 2020, vlerësohet se 183 dokumente ose 67% e dokumenteve të konsultuara nga qeveria kanë përmbushur standardet minimale për konsultime publike.

## Pasqyrë e përmbledhur

2020 është shënuar me pandeminë COVID-19 gjë që ndërpreu në masë të madhe zbatimin e veprimeve të planifikuara të reformës. Qeveria e Kosovës miratoi masa të rëndësishme kufizuese në një përpjekje për të parandaluar përhapjen e virusit. Këto masa përfshinin ri-prioritizimin e burimeve qeveritare si dhe përqendrimin në lidhje me prioritetet e politikave. Gjithashtu, masat kufizuese ndërprenë funksionet normale të qeverisë, dhe të gjitha institucionet publike gjatë pjesës më të madhe të vitit 2020 punuan me gjysmë kapacitete. Duke marrë parasysh këto zhvillime, dhe duke pasur parasysh se Sekretariati Koordinues i Qeverisë në kuadër të Zyrës së Kryeministrit (SKQ/ZKM) është përgjegjës për të “mbështetur Kryeministrin në mënyrë që të sigurojë që të gjitha ministratë veprojnë në përputhje me politikën dhe vendimet e Qeverisë” gjithashtu si “koordinon punën me ministratë”, detyra kryesore në këtë kontekst të krizës për SKQ/ZKM ishte mbështetja dhe koordinimi ndërmjet ministrave për zbatimin e vendimeve qeveritare në lidhje me pandeminë COVID-19. Sidoqoftë, siç është theksuar tashmë, megjithë vështirësitë, u arritën disa veprime të planifikuara të reformës sipas Strategjisë për Rregullim më të Mirë.

Në lidhje me progresin e përgjithshëm të arritur gjatë vitit 2020 në kornizën e Strategjisë për Rregullim më të Mirë, duhet të theksohet se përparësia është në veprimet e reformës që përmirësojnë sistemin e përgjithshëm rregullator në Kosovë në mënyrë që të promovojë rritjen gjithëpërfshirëse ekonomike, si dhe përfshirjen e palëve të interesuara në procesin e politikëbërjes. Ka arritje të konsiderueshme në të dy fushat me përparësi.

Në lidhje me përmirësimin e sistemit rregullator, fokusi në vitin 2020 ishte avancimi i mëtejshëm i zbatimit të konceptit dokumentit si instrument themelor për procesin e politikëbërjes. Në veçanti,

SKQ/ZKM ka bërë përparim të rëndësishëm në forcimin e përdorimit nga njësitë qeveritare të mjeteve kryesore analitike në kuadrin e procesit të politikëbërjes siç është: Modeli i Kostimit Standard (MKS); Testi i NVM-ve (Testi i Ndërmarrjes së Vogël dhe të Mesme); Vlerësimi i Ndikimit Gjikor, Vlerësimi i Ndikimit të Rinisë; Analiza e Barazisë Sociale. **Të gjitha ministratë e qeverisë duket se janë në përputhje me integrimin e këtyre mjeteve analitike në procesin e tyre të planifikimit të politikave.** Si rezultat i kësaj, planifikimi i politikave në Kosovë do të përmirësohet shumë, duke çuar në politika më të mira dhe më me ndikim.

Gjatë vitit 2020, SKQ/ZKM arriti të finalizojë Koncept Dokumenti për Zvogëlimin e Barrës Administrative (KDZBA). Ky ishte një ndërmarrje e rëndësishme dhe një reformë e një rëndësie thelbësore për qeverinë dhe përpjekjet e saj për të mbështetur rritjen ekonomike. Zvogëlimi i barrës administrative ka ndikim të konsiderueshëm pozitiv në rritjen e ndërmarrjeve të vogla dhe të mesme (NVM). SKQ/ZKM u përqendrua në përdorimin e procesit të zhvillimit dhe aprovimit të KDZBA si model i procesit të politikëbërjes. Prandaj, SKQ/ZKM u përqendrua në sigurimin e një procesi konsultativ gjithëpërfshirës me palët kryesore të interesuara, veçanërisht me komunitetin e biznesit. Në proces gjithashtu janë konsultuar gjashtë komuna që përballen me barrë administrative nga niveli qendror.<sup>2</sup>

Në lidhje me përfshirjen e palëve të interesuara në procesin e hartimit të politikave, ky është parë si objektiv shumë i rëndësishëm nga Zyra e Kryeministrit, pasi pjesëmarrja më e madhe dhe procesi transparent i politikë-bërjes nxit llogaridhënien dhe ndihmon në identifikimin e zgjidhjeve më të mira për sfidat. Në përmirësimin e pjesëmarrjes dhe komunikimit publik në procesin e hartimit të politikave, Zyra për Komunikim me Publikun dhe Zyra për Qeverisje të Mirë në kuadër të Zyrës së Kryeministrit, luajnë rol vendimtar. Ato mbajnë pjesën më të madhe të përgjegjësisë për zbatimin e veprimeve të planifikuara të reformës nën këtë fushë prioritare. Puna e tyre ka rezultuar me progres të rëndësishëm në zhvillimin e kapaciteteve të nevojshme në qeverinë e Kosovës për konsultim efektiv të të gjithë palëve të interesuara në procesin e hartimit të politikave, si dhe komunikimin e duhur të politikave për publikun. Një numër i shtuar i zyrtarëve publik, përkatësisht zyrtarëve të komunikimit, kanë marrë trajnim të specializuar për përfshirjen e aktorëve në sistemin e politikëbërjes së Kosovës.

**Takimet me publikun dhe konsultimet me publikun janë rritur.** Gjatë periudhës së raportimit, qeveria ka arritur të përmbushë të gjitha veprimet e planifikuara të reformës në kuadrin e objektivave të SRRM-së që kanë të bëjnë me komunikimin publik të strategjive, ligjeve, akteve nënligjore dhe dokumenteve konceptuale në platformën online. Gjatë periudhës raportuese, Zyra për Qeverisje të Mirë/Zyra e Kryeministrit, sipas detyrimeve në përputhje me Rregulloren nr. 05/2016 për Standardet Minimale për Procesin e Konsultimit Publik<sup>3</sup>, publikoi Raportin Vjetor të Konsultimeve Publike për vitin 2019.<sup>4</sup> Gjatë vitit 2019, është raportuar se gjithsej 274 dokumente janë hartuar nga të gjitha ministratë të cilat, sipas standardeve minimale, duhet t'i nënshtrohen procesit të konsultimit publik. **Është vlerësuar se 183 dokumente ose 67% e dokumenteve të konsultuara kanë përmbushur standardet minimale për konsultime publike,** ndërsa 91 dokumente ose 33% e tyre nuk i kanë përmbushur këto standarde në përputhje me Rregulloren 05/2016.

**Një nga treguesit e përgjegjësisë së qeverisë është niveli i përgjegjshmërisë së institucioneve publike ndaj komenteve vlerësuese nga procesi i konsultimeve publike. Në këtë kontekst, është**

<sup>2</sup> Shih raportin nga procesi i konsultimit, i në dispozicion në: <https://konsultimet.rks-gov.net/Storage/Consultations/40793-FinalAI.pdf>

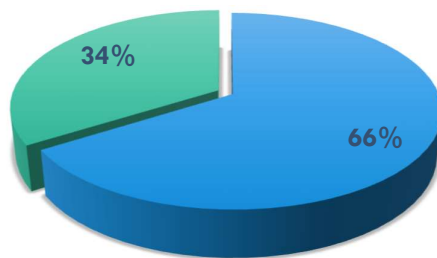
<sup>3</sup> Shih Rregulloren (QRK) nr. 05/2016 për standardet minimale për procesin e konsultimit publik (Qeveria e Kosovës, vendimi nr. 06/86), në dispozicion në: <https://gzk.rks-gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=15036>

<sup>4</sup> Shih Raportin Vjetor të Konsultimeve Publike në Qeverinë e Republikës së Kosovës për vitin 2019, në dispozicion në: <https://konsultimet.rks-gov.net/Storage/Docs/Doc-5e95a82068612.pdf>



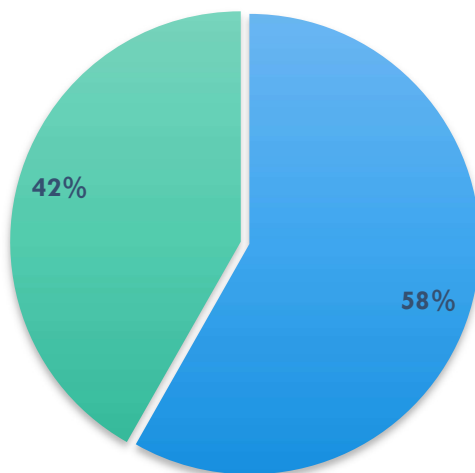
e rëndësishme të theksohet se raporti për vitin 2019 nga ZQM/ZKM tregon një shkallë të lartë (mbi 60%) të pranimit të komenteve dhe sugjerimeve të bëra gjatë procesit të konsultimit publik. Më konkretisht, sipas raportit, një total prej 3,577 pjesëmarrësish ishin të angazhuar gjatë procesit të konsultimit publik në vitin 2019 dhe ata bënë një total prej 1,314 komentesh dhe sugjerimesh për dokumentet publike gjatë procesit të konsultimit. Vlerësohet se 765 komente dhe sugjerime janë pranuar plotësisht dhe/ose pjesërisht, ndërsa 549 janë refuzuar.

### Përqindja e dokumenteve të miratuara nga qeveria në vitin 2019 që plotësojnë standardet minimale për konsultimet publike



- Dokumentet që përmbushin standardet minimale për konsultime publike
- Dokumentet që nuk përmbushin standardet minimale për konsultime publike

### Përqindja e komenteve/sugjerimeve të pranuarra dhe të refuzuara gjatë procesit të konsultimit publik në 2019



- Komentet/sugjerimet e pranuarra plotësisht dhe pjesërisht
- Komentet/sugjerimet e komenteve të refuzuara

Sistemi aktual i konsultimeve publike në procesin e vendimmarrjes është vendosur mirë dhe i integruar në procesin e procesit të politikë-bërjes. Është bërë pjesë e kulturës institucionale të Qeverisë së Republikës së Kosovës. Ky është një tregues i rëndësishëm pozitiv i funksionimit demokratik të institucioneve publike në Kosovë.

Ekzistojnë gjithashtu sfida të rëndësishme për t'u theksuar. Për shkak të pandemisë së COVID-19, masat e nevojshme shtrënguese të marra nga Qeveria për të parandaluar përhapjen e virusit kanë

përfshirë kufijtë në tubimet publike, tryezat e rrumbullakëta, dëgjimet publike, etj, prandaj të gjitha trajnimet e planifikuara sipas planit të veprimit të SRRM do të vonohen. Kjo mund të ketë ndikim negativ në arritjen e synimeve dhe objektivave specifike të përcaktuara në SRRM. Nga ana tjetër, është e rëndësishme të përmendet se bashkëpunimi i fortë me SIGMA është i domosdoshëm në procesin e përditësimit të Rregullores së Punës të Qeverisë, e cila supozohej të përfundonte në fund të vitit 2019, por po përballet me vonesa serioze. Sfidat e mëtejshme shpjegohen në nëntitujt për Sfidat dhe Hapat e Ardhshëm në raport.

Lidhur me procesin e rishikimit të Rregullores së Punës të Qeverisë, Sekretari i Përgjithshëm i Qeverisë krijoi një grup punues më 18 dhjetor 2019, me përfaqësues nga zyrat kryesore të Zyrës së Kryeministrit, përfshirë ZPS, SKQ, Zyrën Ligjore, etj. Ky grup punues fillimisht kishte vetëm tetë (8) anëtarë të kryesuar nga drejtori i ZPS/ZKM, por më 23 nëntor 2020 u plotësua dhe u rrit anëtarësia në 14 të kryesuar nga drejtori i Zyrës Ligjore/ZKM. Procesi mbetet në status-quo dhe nuk është bërë ndonjë përparim i rëndësishëm për të rishikuar rregulloren.

Gjatë periudhës raportuese, Sekretariati Koordinues i Qeverisë/ZKM ka adresuar gjetjet nga raporti i vitit 2019 mbi zbatimin e SRRM, i cili përfshinte një rekomandim për të rritur bashkëpunimin dhe koordinimin brenda zyrave përkatëse në Zyrën e Kryeministrit. Si rezultat i kësaj, SKQ/ZKM ka përfunduar me sukses Planin Vjetor të Punës dhe Planin Indikativ të Punës për periudhën 2020-2022. Në këtë sistem të ri të planifikimit, SKQ/ZKM ka futur tregues të procesit, të cilët do të përdoren gjatë vlerësimit të SKQ-së për secilin aktivitet të ministrisë së linjës, si dhe në vlerësimin e treguesve dhe rezultateve. Prandaj, kjo shënon një hap të rëndësishëm të progresit drejt rritjes së planifikimit të bazuar në rezultate për ministrinë e linjës të Qeverisë së Republikës së Kosovës.

### Zbatimi i aktiviteteve të reformës për rregullim më të mirë në vitin 2020

Gjatë periudhës raportuese, shumë nga veprimtaritë e planifikuara të reformës nga plani përkatës i veprimit për zbatimin e Strategjisë për Rregullim më të Mirë u penguan nga ndikimi i pandemisë së COVID-19.

**Tabela 2: Përmbledhje e shkallës së zbatimit të veprimeve të planifikuara të reformës në vitin 2020**

Nr.	Aktivitetet	Institucioni përgjegjës	Statusi
<b>Objektivi Strategjik 1: Sistemi Rregullativ Mundësues</b>			
<b>Objektivi specifik 1.1: Reformat e legjislacionit ekzistues primar dhe sekondar për të rritur konkurrueshmërinë</b>			
1.1.1	Miratimi i koncept dokumentit për Zvogëlimin e Barrës Administrative	SKQ/ZKM	Është zbatuar
1.1.2	Integrimi i MKS (Modeli të Kostimit Standard) në zhvillimin e politikave	SKQ/ZKM	Nuk është zbatuar
1.1.3	Thjeshtimi, bashkimi ose revokimi i 10% të licencave dhe lejeve	ZL/ZKM	Është zbatuar
<b>Objektivi specifik 1.2: Zbatimi i Vlerësimit të Ndikimit</b>			
1.2.1	Trajnimi i stafit përkatës për Zhvillimin e Politikave dhe Vlerësimin e Ndikimit	SKQ/ZKM	Është zbatuar
1.2.2	Zbatimi i Vlerësimit të Ndikimit Gjinator	ABGJ/ZKM	Nuk është zbatuar
1.2.3	Përditësimi i Rregullores së Punës	ZL/ZKM	Nuk është zbatuar
1.2.4	Bashkëpunimi rajonal dhe zbatimi i Memorandumit të Mirëkuptimit për bashkëpunimin me Shqipërinë në fushën e Rregullimit më të Mirë	SKQ/ZKM	Nuk është zbatuar
<b>Objektivi specifik 1.3: Përmirësimi i të dhënave/statistikave për zhvillimin e politikave</b>			
1.3.1	Zhvillimi i një baze të të dhënave të VN	SKQ/ZKM	Është zbatuar
<b>Objektivi specifik 1.4: Vlerësimi</b>			
1.4.1	Vlerësimet Pilot	ZL/ZKM	Nuk është zbatuar
1.4.2	Rritja e kapaciteteve trajnuese për Vlerësimin	ZL/ZKM	Nuk është zbatuar
1.4.3	Është vendosur procesi i përdorimit të gjetjeve të vlerësimit për të përmirësuar legjislacionin ekzistues	ZL/ZKM	Nuk është zbatuar
<b>Objektivi Strategjik 2: Komunikimi Efikas Publik, Konsultimi Publik dhe Pjesëmarrja e Palëve të Interesuara</b>			
<b>Objektivi specifik 2.1 Përmirësimi i komunikimit të politikave</b>			
2.1.1	Komunikimi i përmirësuar i politikave	ZKP/ZKM	Është zbatuar
2.1.2	Rritja e kapaciteteve trajnuese për Komunikimin e Politikave	ZKP/ZKM	Është zbatuar
<b>Objektivi specifik 2.2: Përmirësimi i Konsultimeve</b>			
2.2.1	Rritja e kapaciteteve të stafit pas konsultimeve	ZQM/ZKM	Nuk është zbatuar

2.2.2	Niveli i përputhshmërisë me Standardet Minimale për të gjitha vendimet përkatëse të qeverisë	ZQM/ZKM	Është zbatuar
2.2.3	Raport mbi zbatimin dhe nivelin e përputhshmërisë me Standardet Minimale për Konsultim	ZQM/ZKM	Është zbatuar
<b>Objektivi specifik 2.3: Përmirësimi i Planit të Punës së Qeverisë</b>			
2.3.1	Zhvillimi i PISHP (Planifikimi Indikativ Shumëvjeçar i Punës)	SKQ/ZKM	Nuk është zbatuar

### Arritja e treguesve të nivelit të rezultateve për Rregullim më të Mirë

Siç është theksuar tashmë, viti 2020 ka qenë një periudhë sfiduese e paprecedentë për zbatimin e agjendës së reformës së administratës publike, për shkak të pandemisë së COVID-19. Përkundër sfidave, është bërë përparim i rëndësishëm në arritjen e disa prej synimeve të reformës për një rregullim më të mirë të komponentit strategjik të RAP-it. Në disa raste, synimet e kanë tejkaluar arritshmërinë në lidhje me synimet e reformave që kishin për qëllim zhvillimin e kapaciteteve qeveritare, siç janë kapacitetet për zbatimin e Modelit të Kostimit Standard (MKS) me 14 trajnerë të certifikuar, që është më shumë nga synimi i pesë trajnerëve të certifikuar. Për më tepër, 22 persona janë certifikuar si trajnerë për politikat e komunikimit dhe 202 zyrtarë janë trajnuar për konsultime publike që është dukshëm më e lartë se sa synimi i trajnimit të së paku 30 zyrtarëve. Të dhënat e standardizuara për llogaritjet e Modelit të Kostimit Standard (MKS) janë tani në dispozicion dhe kanë qenë edhe më parë. Në përgjithësi, 58 për qind e synimeve të reformës nga Strategjia për Rregullim më të Mirë janë arritur. Tabela më poshtë jep një përmbledhje të hollësishme të statusit të arritjes së të gjitha synimeve të planifikuara të reformave të SRRM.

**Tabela 3: Përmbledhje e statusit të arritjes së treguesve në nivel të rezultateve nga SRRM**

Nr.	Treguesi	Baza fillestare	Synimi	Arritur në vitin 2020	Statusi
<b>Objektivi Strategjik 1: Sistemi Rregullativ Mundësues</b>					
1	Miratimi i Koncept Dokumentit për programin e zvogëlimit të barrës administrative	Nuk ka program të zhvilluar	Miratimi i Koncept Dokumentit	Koncept dokumenti i finalizuar (Miratuar në Mars 2021)	Është arritur
2	Zhvillimi i kapaciteteve për Modelit e Kostimit Standard (MKS)	Nuk ka trajnime për MKS	20% e stafit përkatës në ZKM dhe ministrinë e linjës janë trajnuar	20% e stafit përkatës në ZKM dhe ministrinë e linjës janë trajnuar	Është arritur
3	Rritja e kapaciteteve trajnuese për zbatimin e Modelit e Kostimit Standard (MKS)	0	5 trajnerë të certifikuar	14 trajnerë të certifikuar	Është arritur tej mase
4	Integrimi i MKS në zhvillimin e politikave	MKS nuk është pjesë e zhvillimit të politikave	MKS është prezantuar në udhëzimet për zhvillimin e politikave	Nuk ka zhvillim gjatë vitit 2020 për shkak të COVID-19	Nuk është arritur
5	Rritja e kapaciteteve për zhvillimin e politikave në institucionet e Këshillit të Ministrave dhe ministrinë e linjës	0	25% e stafit përkatës të Këshillit të Ministrisë dhe ministrive të linjës (545 zyrtarë) është trajnuar	509 zyrtarë të trajnuar	Është arritur
6	Rritja e kapaciteteve të trajnimit në Vlerësimin e Ndikimit	10	10	Nuk ka zhvillim gjatë vitit 2020 për shkak të COVID-19	Nuk është arritur
7	Përgatitja dhe miratimi i RRP për të zëvendësuar Koncept Dokumentet me Vlerësimin e Ndikimit	Mungesë e një RRP	Miratimi i RRP	Është miratuar	Është arritur
8	Zhvillimi i politikave do të bëhet më i bazuar në prova dhe NV do të	3	3	3	Është arritur

	përdoret rregullisht nga ministrinë e linjës				
9	Të dhënat e standardizuara për llogaritjet e MKS janë në dispozicion	Mungesë e të dhënave të standardizuara për MKS	Të dhënat e standardizuara për MKS plotësisht në dispozicion	Të dhënat e standardizuara për MKS plotësisht në dispozicion	Është arritur
10	Është zhvilluar baza e të dhënave të NV	Nuk ka bazë të të dhënave të NV	Baza e të dhënave të NV është kompletuar	Baza e të dhënave të NV është kompletuar dhe publikuar në faqen e internetit të ZKM-së. <sup>5</sup>	Është arritur
11	Vlerësimet bëhen çdo vit	Asnjë vlerësim nuk është përfunduar dhe miratuar	8 vlerësime	Asnjë informacion për vitin 2020. Katër vlerësime në vitin 2018 dhe dy në vitin 2019	Nuk është arritur
12	Rritja e kapaciteteve trajnuese për Vlerësimin	0	59	Nuk ka zhvillim. Një trajnim i trajnerëve u mbajt në vitin 2019	Nuk është arritur
13	Rritja e kapaciteteve për vlerësim pranë institucioneve të QQ-së dhe ministrive të linjës	0	10% e stafit përkatës të trajnuar për vlerësimin	Të paktën 10% e stafit përkatës janë trajnuar në secilën ministri të linjës dhe në secilin institucion përkatës)	Është arritur
14	Është vendosur procesi i përdorimit të gjetjeve të vlerësimit për të përmirësuar legjislacionin ekzistues	0%	40%	Nuk ka informacione në dispozicion	Nuk është arritur
<b>Objektivi Strategjik 2: Komunikimi Efektiv Publik, Konsultimi Publik dhe Pjesëmarrja e Palëve të Interesuara</b>					
15	Është hartuar Plani i Veprimit për përmirësimin e komunikimit të politikave	Nuk ka plan të veprimit	Përgatitja e Planit të Veprimit	Plani i veprimit pjesë e Koncept Dokumentit për Komunikimin e Qeverisë	Është arritur
16	Rritja e kapaciteteve trajnuese për Komunikimin e Politikave	0	5 persona të certifikuar si trajnerë për komunikimin e politikave	22 persona të certifikuar si trajnerë për komunikimin e politikave	E arritur tej mase
17	Zhvillimi i kapaciteteve për komunikimin e politikave	Personeli i pa trajnuar	50% e stafit përkatës të komunikimit në QQ dhe ministrinë e linjës janë trajnuar	Është organizuar trajnim tre ditor për Zhvillimin e Koncept Dokumenteve. Synimi është arritur	Është arritur
18	Komunikimi i politikave i integruar në zhvillimin e politikave	Komunikimi i politikave nuk është pjesë e zhvillimit të politikave	15% e Koncept Dokumenteve të miratuara përmbajnë referenca të qarta për aktivitetet e komunikimit	Nuk ka vlerësim të qartë nga ZKP/ZKM	Nuk është arritur
19	Rritja e kapaciteteve të stafit pas konsultimit	48 personel i trajnuar	Të paktën 10% e anëtarëve të stafit përkatës (vlerësohet të jenë 303 persona) nga secila ministri e linjës dhe i gjithë stafi përkatës i QQ janë trajnuar për konsultime	202 zyrtarë të trajnuar ose 67% e të gjithë zyrtarëve përkatës të trajnuar në konsultime	Është arritur tej mase

<sup>5</sup> Shih: <http://kryeministri-ks.net/wp-content/uploads/2018/06/REGJISTRI-I-AKTEVE-NENLIGJORE.-P%C3%ABrditesuar-m%C3%AB-11.06.2018.pdf>

20	Niveli i përputhshmërisë me Rregulloren nr. 05/2016 për Standardet Minimale për të gjitha vendimet përkatëse të qeverisë	0%	90% (nga Kontrata e Reformës Sektoriale për Reformën e Administratës Publike)	Ende nuk ka raport nga ZQM/ZKM	Nuk është arritur
21	Efektiviteti i konsultimit publik në zhvillimin e politikave dhe legjisllacionit është rritur	3 (SIGMA)	4	Nuk ka të dhëna në dispozicion	Nuk është arritur
22	Zhvillimi dhe miratimi i një Koncept Dokumenti për Planifikimin Indikativ Shumëvjeçar i Punës (PISHP)	Asnjë dokument koncept	Miratimi i Koncept Dokumentit për PISHP nga Qeveria	Koncept Dokumenti për Përmirësimin e Planifikimit dhe Monitorimit i aprovuar nga Qeveria. <sup>6</sup>	Është arritur
23	Zhvillimi i Planifikimit Indikativ Shumëvjeçar të Punës (PISHP)	Nuk ka PISHP	Zhvillimi i PISHP	Udhëzuesi dhe Manuali për PISHP është miratuar. Por, PISHP nuk është zhvilluar	Nuk është arritur
24	Rritja e cilësisë së planifikimit të punës së qeverisë	68%	75%	44%. Shkalla e zbatimit të Planit të Punës së Qeverisë ka qenë më e ulët për shkak të mungesës së takimeve të kabinetit qeveritar dhe zhvillimeve të tjera në vitin 2020.	Nuk është arritur

## Zbatimi i Objektivave Strategjike

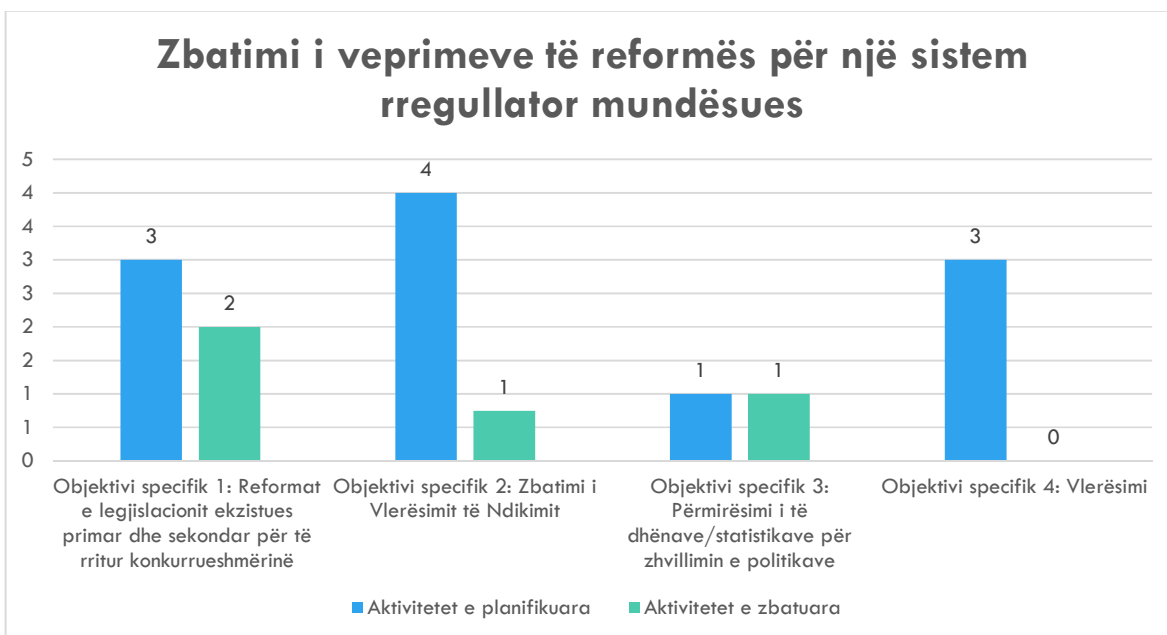
### Sistemi rregullativ mundësues

Strategjia për Rregullim më të Mirë 2017-2021 mbështetet në angazhimin e fortë për promovimin e rritjes ekonomike gjithëpërfshirëse. Krijimi dhe zbatimi i praktikave për legjisllacionin ekzistues mund të ndikojë negativisht në përpjekjet e sektorit privat për të përmirësuar konkurrueshmërinë dhe si pasojë të pengojë rritjen ekonomike. Këto kosto ekonomike burojnë nga joefikasiteti që mund të jetë i konsiderueshëm. Ndërsa kushtet e tregut dhe mundësitë teknologjike ndryshojnë, dispozitat legjisllative që mund të kenë kuptim në një fazë të hershme mund të fillojnë të vendosin kufizime mbi bizneset dhe të ndikojnë negativisht në konkurrueshmëri pasi ato nuk janë në hap me zhvillimet e fundit. Rëndësi duhet t'i kushtohet sigurimit që zgjidhjet legjisllative të zbatohen siç duhet në praktikë. Legjisllacioni i zbatuar në mënyrë jo të duhur mund të çojë në vështirësi në fushat kryesore të qeverisë duke përfshirë llogaridhënien e qeverisë, transparencën, luftimin e korrupsionit dhe mbikëqyrjen e qytetarëve. Në këtë drejtim, objektivi i parë i përgjithshëm synon të përmirësojë cilësinë e legjisllacionit dhe të sigurojë që legjisllacioni të shërbejë për zhvillimin e vendit.

Gjatë periudhës raportuese, nga 11 veprime të planifikuara të reformës, gjithsej katër aktivitete u zbatuan plotësisht. Shumica e aktiviteteve u zbatuan nën objektivin e parë specifik, i cili synon të reformojë legjisllacionin ekzistues primar dhe sekondar për të rritur konkurrueshmërinë. **Gjatë vitit 2020 u analizuan gjithsej 382 ligje për të identifikuar detyrimet për informacion dhe kërkesat**

<sup>6</sup> Shih Koncept Dokumentin për Përmirësimin e Planifikimit dhe Monitorimit në Kosovë, i disponueshëm në faqen zyrtare në internet të Zyrës së Kryeministrit: [https://kryeministri-ks.net/wp-content/uploads/docs/Concept\\_Document\\_on\\_Improving\\_Planning\\_and\\_Monitoring\\_in\\_Kosovo\\_ENG\\_\(PHIP\)\\_ZKM.pdf](https://kryeministri-ks.net/wp-content/uploads/docs/Concept_Document_on_Improving_Planning_and_Monitoring_in_Kosovo_ENG_(PHIP)_ZKM.pdf)

për të dhëna. Ky është një hap i rëndësishëm i ndërmarrë nga Qeveria për zbatimin e programit të Zvogëlimit të Barrës Administrative i cili u miratua nga qeveria në vitin 2020.



Në lidhje me objektivin specifik (1), gjithsej tre aktivitete ishin planifikuar për zbatim dhe gjatë periudhës raportuese, një aktivitet që ka të bëjë me analizën e matjes themelore është zbatuar plotësisht, dhe për shkak të ndikimit të COVID-19, trajnimi i planifikuar për MKS (Modeli i Kostimit Standard) nuk u zbatua. Në lidhje me objektivin specifik (2), nga gjithsej katër aktivitete që ishin planifikuar për zbatim, vetëm një ishte zbatuar. Aktiviteti i vetëm i planifikuar nën objektivin specifik (3) u zbatua në vitin 2020, por asnjë nga tre aktivitete të planifikuara nën objektivin specifik (4) nuk u zbatua.

**Sekretariati Koordinues i Qeverisë/ZKM ka arritur të krijojë një bazë të dhënash për vlerësimin e ndikimit, e cila do të përdoret gjatë përpilimit të vlerësimeve të ndikimit nga ministratë e linjës. Gjatë vitit 2020, Koncepti Dokumenti për Zvogëlimin e Barrës Administrative, i cili është objektivi kryesor i Strategjisë për Rregullim më të Mirë dhe një proces i vështirë dhe holistik, u kompletua.** Koncepti dokumenti është aprovuar nga Qeveria në mars të vitit 2020. Ky është një hap i rëndësishëm për të mbështetur rritjen ekonomike dhe për të përmirësuar klimën e investimeve në Kosovë, sepse merret me sfidat e cilësisë së legjislacionit të Kosovës në lidhje me efikasitetin e zbatimit të kërkesat ekzistuese ligjore. Burokracia në Kosovë ishte një nga pengesat kryesore për promovimin e investimeve të huaja në një raport nga KIESA (Agjencia për Investime dhe Përkrahjen e Ndërmarrjeve në Kosovë).<sup>7</sup> Raporti konstaton se de-burokratizimi i përgjithshëm në Kosovë konsiderohet nga 74% e investitorëve si shumë i rëndësishëm.

Në vitin 2010, Zyra Ligjore në kuadër të Zyrës së Kryeministrit, me mbështetjen e ofruar nga USAID, filloi një projekt për të mbledhur dhe dokumentuar të gjithë legjislacionin sekondar të miratuar nga Qeveria e Kosovës dhe ministrat pas vitit 2000. **Është vlerësuar se rreth 2,000 akte të legjislacionit sekondar u miratuan gjatë kësaj periudhe. Regjistri i legjislacionit sekondar në fuqi i aprovuar nga qeveria dhe ministrat është në dispozicion të publikut dhe është përditësuar së fundmi gjatë**

<sup>7</sup> Shih Perceptimet e Investitorëve për Mjedisin e Biznesit të Kosovës: Anketë me investitorët aktualë dhe potencialë, në dispozicion në: <https://kiesa.rks-gov.net/desk/inc/media/6E44ECB3-AD24-4F7A-8623-6240A226E484.pdf>

**vitit 2020 dhe është publikuar në vitin 2021.**<sup>8</sup> Ky proces ishte jo vetëm i rëndësishëm për dokumentimin dhe sigurimin e qartësisë, por ishte proces thelbësor i racionalizimit të legjislacionit sekondar të Kosovës. Gjatë këtij procesi u krye analiza e duhur e legjislacionit sekondar (Rregulloret dhe Udhëzimet Administrative) dhe disa u konstatuan në përputhshmëri me ligjet në fuqi të Kosovës dhe nuk ishin përfshirë në Regjistër dhe për këtë arsye nuk ishin më të vlefshme. Në vitin 2011, Qeveria lëshoi udhëzues për rishikimin e legjislacionit sekondar të miratuar nga Qeveria dhe ministrat. Gjatë këtij procesi, vëmendje e veçantë iu kushtua çështjeve që lidhen me treguesit e Bankës Botërore të të Bërit Biznes. Prandaj, fokusi ishte në procedurat e regjistrimit të biznesit; licencat dhe lejet; të drejtat dhe regjistrimi i pronës; qasja në shërbime dhe produkte financiare; taksat, investitorët e huaj dhe mbyllja e një biznesi.

Në vitin 2013 hyri në fuqi Ligji për Sistemin e Lejeve dhe Licencave, duke krijuar kështu parime dhe rregulla për përmirësimin e mjedisit për të bërë biznes, përmes zvogëlimit të barrierave administrative.<sup>9</sup> Bazuar në ligj, Qeveria miratoi Rregulloren nr. 06/2015 për Regjistrin Qendror të Llojeve të Lejeve dhe Licencave.<sup>10</sup> Zyra Ligjore, me mbështetjen e IFC - Banka Botërore, publikoi Regjistrin e Licencave dhe Lejeve.<sup>11</sup> Botimi i vitit 2015 i regjistrimit përmban 480 licenca dhe leje që lëshohen nga 24 institucione qendrore në 21 fusha të veprimtarisë ekonomike. Regjistri i përditësuar nga viti 2018 tregon se numri i licencave ka zbritur në 456.

Në kuadër të Kontratës së Reformës Sektoriale për Reformën e Administratës Publike ndërmjet Qeverisë së Kosovës dhe Komisionit Evropian është rënë dakord për të thjeshtuar, bashkuar ose shfuqizohen 10% të licencave dhe lejeve përkundërt bazës fillestare prej 480. Koncepti dokumenti për zbatimin e barrës administrative kontribuon për arritjen e këtij qëllimi pasi përfshin një listë konkrete (Shtojca 13) të licencave dhe lejeve që pritet të thjeshtohen, bashkohen ose shfuqizohen. Zbatimi i këtyre veprimeve të planifikuara të reformës kërkon vullnet politik.

**Komunikimi efikas publik, konsultimi publik dhe pjesëmarrja e palëve të interesuara**  
Në mënyrë që publiku dhe palët e interesuara të jenë të aftë të përfshihen në zhvillimin e politikave, Qeveria duhet të sigurojë përmirësimin e mëtejshëm të komunikimit gjatë procesit të zhvillimit të politikave dhe gjatë fazës së zbatimit. Rëndësia e komunikimit të politikave është theksuar nga vendimi i Bashkimit Evropian për ta konsideruar komunikimin politik si një objektiv strategjik dhe nga të gjitha aktivitetet që rezultojnë nga ky vendim. Komunikimi është thelbësor për të siguruar që publiku dhe palët e interesuara të informohen për qëllimet e politikave që qeveria synon të arrijë; që ata të kenë informacion në kohë për masat e politikave që Qeveria në të vërtetë synon të arrijë; dhe u jep atyre mundësi të mjaftueshme për t'u përgatitur për pjesëmarrje në zhvillimin e strategjive, koncept dokumenteve, propozimeve legjislative dhe vendimeve të tjera të qeverisë bazuar në një zgjedhje të arsyetuar dhe të informuar për ta bërë këtë. Përveç kësaj, pasi qeveria të miratojë politikën dhe legjislacionin, komunikimi efikas duhet të sigurojë që grupet e synuara dhe palët e interesuara të informohen për të drejtat, mundësitë dhe detyrimet e tyre. Në këtë drejtim, objektivi i dytë i përgjithshëm synon të përmirësojë procesin e komunikimit të politikave si gjatë, ashtu edhe pas miratimit të politikave.

---

<sup>8</sup> Regjistri i legjislacionit sekondar në fuqi, i miratuar nga qeveria dhe ministrat, në dispozicion në: <https://kryeministri-ks.net/wp-content/uploads/2021/04/REGJISTRI-I-AKTEVE-NENLIGJORE.-Perditesuar-me-23.04.2021.pdf>

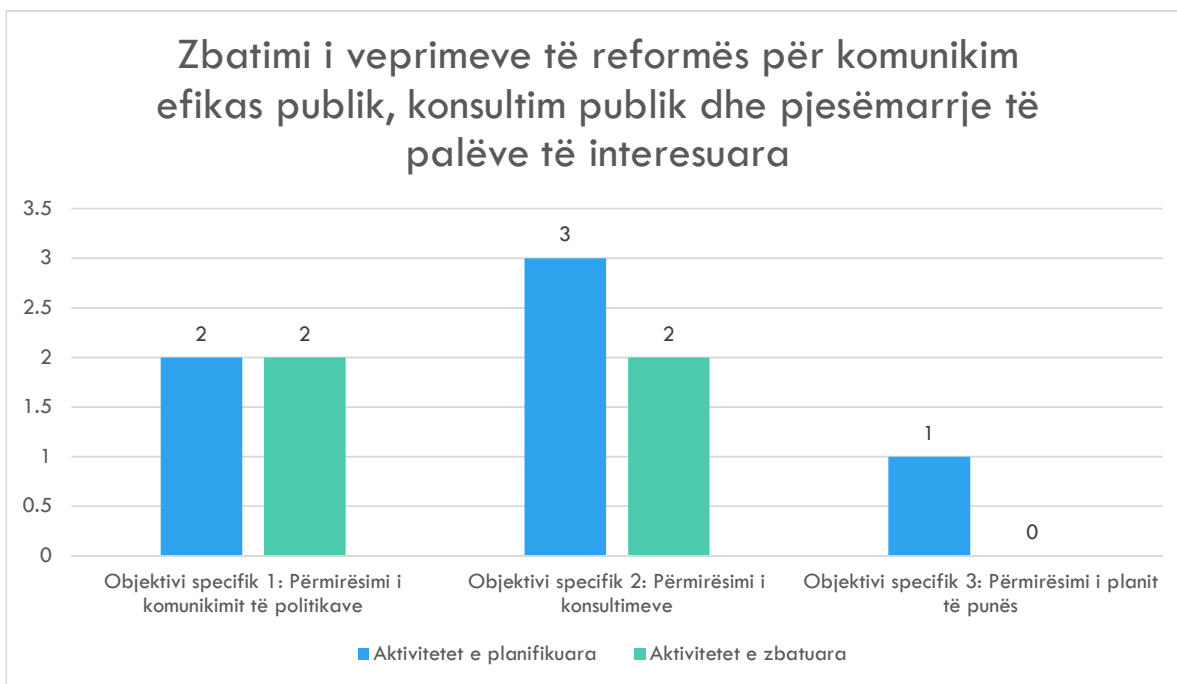
<sup>9</sup> Shih Ligjin Nr. 04 / L-202 për Sistemin e Lejeve dhe Licencave, në dispozicion në: [https://cps.rks-gov.net/wp-content/uploads/2020/09/LAW\\_NO\\_04\\_L-202\\_ON\\_PERMIT\\_AND\\_LICENSE\\_SYSTEM.pdf](https://cps.rks-gov.net/wp-content/uploads/2020/09/LAW_NO_04_L-202_ON_PERMIT_AND_LICENSE_SYSTEM.pdf)

<sup>10</sup> Rregullore (QRK) - nr. 06/2015 për Regjistrin Qendror të Llojeve të Lejeve dhe Licencave, e miratuar nga Qeveria e Republikës së Kosovës më 15 prill 2015 (Vendimi nr. 033/23), në dispozicion në: <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=10870>

<sup>11</sup> U lansua një version i përditësuar i Regjistrimit të Lejeve dhe Licencave, <https://kryeministri-ks.net/en/an-updated-version-of-the-permit-and-licence-registry-was-leched/>



Në lidhje me shkallën e zbatimit të veprimeve, gjatë periudhës raportuese nga gjithsej gjashtë aktivitete të planifikuara, katër u zbatuan plotësisht në lidhje me komunikimin efikas publik, konsultimin publik dhe pjesëmarrjen e palëve të interesit. Bazuar në të dhënat e raportuara, progres më i madh është arritur në zbatimin e veprimeve të planifikuara të reformave për të përmirësuar konsultimet. Kjo është një arritje e rëndësishme gjatë vitit 2020, duke marrë parasysh mjedisin e vështirë dhe sfidat që burojnë nga COVID-19.



Pandemia e COVID-19 është faktori kryesor që nuk i dha mundësi qeverisë të zbatojë masat e reformës, të cilat lidheshin kryesisht me ngritjen e kapaciteteve. Gjatë periudhës raportuese, Zyra për Qeverisje të Mirë/Zyra e Kryeministrit në bashkëpunim me Institutin e Kosovës për Administratë Publike (IKAP) dhe me mbështetjen e një projekti të asistencës teknike të financuar, gjatë vitit 2020 kanë organizuar dhe siguruar programin e Trajnimit të Trajnerëve (TeT) për konsultime publike. Ky program u ofrohet zyrtarëve të institucioneve publike dhe ka për qëllim krijimin e një grupi të trajnerëve që IKAP do të jetë në gjendje të angazhojë në të ardhmen si një trajner për ngritjen e kapaciteteve për zyrtarë të tjerë në institucionet publike në fushën e përmirësimit të konsultimeve publike. Më konkretisht dhjetë trajnerë për konsultime publike u certifikuan në shtator të vitit 2020. Përveç kësaj, nga 14 deri më 15 dhjetor 2020, ZQM/ZKM në bashkëpunim me IKAP zhvilluan një trajnim për nëpunësit civilë nga institucionet e nivelit qendror dhe lokal mbi temën e konsultimeve publike dhe platformës në internet për konsultimet publike.

ZQM/ZKM është e angazhuar në mënyrë aktive në përditësimin e platformës së konsultimeve publike, e cila është bërë instrumenti kryesor i informimit, konsultimit dhe përfshirjes së palëve të interesuara në procesin e hartimit të politikave. ZQM/ZKM po zhvillon një fushatë të shpërndarjes së informacioneve në mënyrë që të promovojë Platformën e Konsultimit Publik të Qeverisë, me qëllim të rritjes së angazhimit të publikut me platformën. Janë përgatitur një udhëzues dhe video promovuese për të ilustruar dhe shpjeguar se si platforma e konsultimit publik mund të përdoret nga qytetarët për të marrë pjesë në procesin e politikëbërjes përmes komenteve dhe sugjerimeve. Video shpërndahet gjerësisht përmes platformave të mediave sociale.

Një arritje e rëndësishme ka qenë miratimi i Udhëzuesit dhe Manualit për Planifikimin Indikativ Shumëvjeçar të Punës, për periudhën e viteve 2020-2023, i cili vazhdon të ketë ndikim të rëndësishëm pozitiv në punën e qeverisë. Gjatë vitit 2020, për herë të parë, Plani i Punës së



Qeverisë (PPQ) u përgatit për një periudhë tre vjeçare bazuar në një qasje të re të futjes së një planifikimi dhe kapaciteti të koordinimit më të mirë të prioritetëve dhe burimeve të qeverisë. Para kësaj, PPQ-të ishin me bazë vjetore. Programi i ri forcon stabilitetin dhe parashikueshmërinë e strategjisë, objektivave dhe prioritetëve të qeverisë, të cilat janë të rëndësishme veçanërisht për komunitetin e biznesit. Plani i ri i punës së Qeverisë përfshin prioritate sektoriale dhe strategjike të përcaktuara qartë.<sup>12</sup>

Për përgatitjen e DPP, duke pasur parasysh situatën e krijuar, SKQ ka bërë përgatitjen e nevojshme deri në fund të planit. Janë përgatitur prioritetet strategjike dhe sektoriale, Tabelat A dhe B, u është dërguar një kërkesë të gjitha ministrive për përgatitjen e Planit të Punës bazuar në udhëzimet për hartimin e Planit të Punës. Janë krijuar ekipet e rishikimit teknik dhe janë bërë konsultat e nevojshme për hartimin e Planit të Punës së Qeverisë 2020-2022. Gjithashtu, në fund të vitit 2020, Plani i Punës së Qeverisë 2021-2023 u përgatit përsëri, i cili u miratua në dhjetor të vitit 2020.

## Sfidat dhe rekomandimet

Disa nga sfidat e përgjithshme për zbatimin e masave kryesore të reformës bazuar në objektivat strategjikë mbeten të njëjtat si në vitin 2019.

Objektivi i përgjithshëm 1: Sistemi rregullativ mundësues

Ekzistojnë sfida të caktuara që duhet të adresohen në periudhën e ardhshme në mënyrë që të kapërcehen pengesat ekzistuese dhe të rritet mundësia e zbatimit të treguesve. Kur bëhet fjalë për objektivin e parë të përgjithshëm, rekrutimi i stafit përkatës për qëllimet e zvogëlimit të barrës administrative (10 zyrtarë për skemën e celulave të reja) ka ndihmuar SKQ të përfundojë koncept dokumentin për Zvogëlimin e Barrës Administrative, i cili për shkak të problemeve me mosekzistencën e një qeverie, u shtye dhe u miratua në mbledhjen e qeverisë në shkurt të vitit 2020. Sfidë tani është të arrihet synimi prej 10% për thjeshtimin, revokimin ose zvogëlimin e licencave dhe lejeve që është nën përgjegjësinë e Zyrës Ligjore në kuadër të ZKM. SKQ do të sigurohet që të vazhdojë bashkëpunimin dhe mbështetjen e nevojshme në këtë proces në mënyrë që të arrihet synimi i caktuar. Një sfidë tjetër nën këtë objektiv të përgjithshëm lidhet me përditësimin e Rregullores së Punës së Qeverisë. Për shkak të arsyeve të ndryshme të koordinimit, përfundimi i draftit u shty për në vitin 2020, ndërsa synimi fillestar ishte miratimi i tij deri në dhjetor të vitit 2019. Në këtë drejtim, SKQ do të vazhdojë bashkëpunimin e tij me Zyrën për Planifikim Strategjik dhe do të vendosë objektiva të qarta me mbështetjen e SIGMA me qëllim që të kompletohet drafti i ri. Së fundmi, është e nevojshme të përmendet se vlerësimi ex-post i legjislacionit nuk është aq i institucionalizuar sa vlerësimi aktual ex-ante. Është e nevojshme që Zyra Ligjore të përcaktojë objektiva të qarta pasi që trajnerët e parë për vlerësimin ex-post janë certifikuar në fillim të vitit 2020 dhe të fillojë me trajnime të menjëhershme me nëpunës civilë përkatës në ministrinë e linjës të cilët do të jenë në gjendje të kryejnë vlerësime ex-post. Objektivi i përgjithshëm 2: Komunikimi efikas publik, Konsultimi Publik dhe Pjesëmarrja e Palëve të Interesuara

Objektivi i dytë i përgjithshëm i Strategjisë ka treguar një pasqyrë shumë të suksesshme në arritjet e përgjithshme, megjithatë ekziston ende një aspekt i rëndësishëm që duhet të kontrollohet vazhdimisht për përmirësime, që është ngritja e kapaciteteve për zyrën për komunikim në zyrën e kryeministrit në mënyrë që ata të jenë në gjendje të trajtojnë dhe mbështesin të gjitha zyrat përkatëse të komunikimit në ministrinë e linjës për angazhimin e palëve të interesuara dhe komunikimin e duhur të politikave. Është gjithashtu e nevojshme të përmendet se organizimi i

---

<sup>12</sup> Shih PPQ 2020-2023, në dispozicion në: <https://kryeministri-ks.net/wp-content/uploads/2020/06/Government-Programme-2020-2023.pdf>

takimeve publike me palët e interesuara gjatë hartimit të dokumenteve konceptuale u mbështet financiarisht kryesisht nga projekti i SIDA-së në ZKM, mandati i të cilit do të përfundojë deri në fund të vitit 2020, në këtë drejtim është e rëndësishme që SKQ, së bashku me ZKP, të fillojnë të zhvillojnë një plan të qëndrueshëm për organizimin e takimeve publike dhe të rrisin angazhimin e palëve të interesuara në procesin e hartimit të politikave.

Sfidat e tjera gjatë vitit 2020, përfshijnë:

<b>Sfidat</b>	<b>Rekomandimi</b>
Frenimi i ndikimit të pandemisë së COVID-19 në zbatimin e masave të reformës.	Masat e nevojshme të qeverisë për të parandaluar përhapjen e pandemisë së COVID-19, kanë rezultuar me riparimin e aktiviteteve dhe burimeve qeveritare. SKQ/ZKM ka shfrytëzuar në mënyrë efektive kanalet online për të zbutur disa nga rreziqet në lidhje me zbatimin e masave të planifikuara të reformës. SKQ/ZKM do të vazhdojë t'i japë përparësi përgjegjësisë së saj për të koordinuar punën për të organizuar mbledhjet e qeverisë, sipas mandatit.
Rregullorja nr. 01/2020 për organizimin e brendshëm dhe sistematizimin e vendeve të punës në ZKM	Rregullorja nr. 01/2020, e cila u miratua më 16 tetor 2020 ka ndryshuar në mënyrë drastike strukturën organizative të ZKM-së dhe ka kundërshtime të qarta për këtë rregullore nga personeli i ZKM-së. Rekomandohet që rregullorja të rishikohet dhe përgatitet përmes një procesi gjithëpërfshirës të konsultimit.
Rritja e kapaciteteve të ZKM-së për zbatimin e programit të zvogëlimit të barrës	Në përputhje me marrëveshjen IPA III të vitit 2019, 15 individë ishin planifikuar për rekrutim nga Skema e Celulave të Reja, por procesi ka ngecur për shkak të mungesës së qartësisë nga rregullorja e brendshme.